



Ассоциация содействия здоровью и безопасности труда «ЭТАЛОН»

**Новое в законодательстве по охране труда: что
принято, что планируется, как подготовиться.
Как изменится нормативная база безопасности
труда с января 2021 года.
Практические рекомендации работодателю.**

Владимир Вениаминович Савинов,
Вице-президент Ассоциации «Эталон»
savinov@aetalon.ru +7 (905) 558-2866
www.aetalon.ru



Новое в законодательстве по охране труда: что принято, что планируется, как подготовиться

- Нормативная правовая база охраны труда: состояние и направления развития. Требования охраны труда. Правила по охране труда. Как не утонуть в море изменений.
 - СОУТ: прошло пять лет. Какие готовятся изменения и как подготовиться.
 - СУОТ. Рекомендации по разработке и внедрению.
 - О проекте новой редакции раздела X «Охрана труда» Трудового кодекса и планируемых изменениях нормативной базы.
 - Как изменится нормативная база безопасности труда с января 2021 года: цели, принципы, направления и этапы планируемого реформирования нормативной правовой базы в сфере охраны труда. Что все-таки отрежет «регуляторная гильотина»? Кто, как и сколько раз будут отмерять перед тем, как отрезать?

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ОХРАНЫ ТРУДА

Регулирование трудовых отношений осуществляется (ТК РФ, ст.5):

- трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из настоящего Кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права;
- иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права:
 - указами Президента Российской Федерации;
 - постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;
 - нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Трудовые отношения регулируются также коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами.

Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности (ТК, ст. 211).

УК РФ: Статья 143. Нарушение требований охраны труда. Примечание: Под требованиями охраны труда в настоящей статье понимаются **государственные нормативные требования охраны труда**.

К НПА, содержащим **государственные нормативные требования охраны труда**, относятся (Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. № 1160 (ред. от 30 июля 2014 года):

- стандарты безопасности труда;
- правила и типовые инструкции по охране труда;
- государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы.

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ОХРАНЫ ТРУДА

Понятие «Охрана труда», данное в Трудовом кодексе (ст. 209) - **система** сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя

- правовые,
- социально-экономические,
- организационно-технические,
- санитарно-гигиенические,
- лечебно-профилактические,
- реабилитационные и
- иные мероприятия.

Работодатель обязан обеспечить (ст. 212):

- ознакомление работников с требованиями охраны труда;
- наличие комплекта НПА, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности.

Точное количество действующих нормативных правовых актов, регулирующих вопросы охраны труда, не знает никто



НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ОХРАНЫ ТРУДА

Обязанность обеспечить разработку и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников возложена на работодателя (ст. 212 ТК РФ).

Инструкции по охране труда пересматриваются:

- **при пересмотре межотраслевых и отраслевых правил и типовых инструкций по ОТ;**
- при изменении условий труда работников;
- при внедрении новой техники и технологии;
- по результатам анализа материалов расследования аварий, НС и профессиональных заболеваний;
- по требованию представителей органов по труду субъектов РФ или органов федеральной инспекции труда.

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ОХРАНЫ ТРУДА

Руководители и специалисты организаций проходят очередную проверку знаний требований охраны труда не реже одного раза в три года.

Внеочередная проверка знаний требований охраны труда работников организаций независимо от срока проведения предыдущей проверки проводится:

- **при введении новых или внесении изменений и дополнений в действующие НПА.** При этом осуществляется проверка знаний только этих НПА;
- при вводе в эксплуатацию нового оборудования и изменениях техпроцессов;
- при переводе работников на другую работу;
- по требованию должностных лиц федеральной инспекции труда,
- после происшедших аварий и несчастных случаев;
- при перерыве в работе в данной должности более одного года.

УСИЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

КоАП, ст. 5.27.1

п.3. допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей **без прохождения обучения по ОТ**, а также обязательных **медосмотров** (предварительных, периодических, в начале смены), психиатрических освидетельствований или при наличии мед. противопоказаний

	Впервые	Ранее наказывался
Должностное лицо	от 15 000 руб. до 25 000 руб.	от 30 000 руб. до 40 000 руб. или дисквалификация на срок от одного года до трех лет
(без образования юридического лица)	от 15 000 руб. до 25 000 руб.	от 30 000 руб. до 40 000 руб. или приостановление деятельности на срок до 90 суток
Юридическое лицо	от 110 000 руб. до 130 000 руб.	от 100 000 руб. до 200 000 руб. или приостановление деятельности на срок до 90 суток

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ОХРАНЫ ТРУДА

Трудовой кодекс Российской Федерации

Право работника на труд в условиях, отвечающих **требованиям охраны труда** (ст. 219)

Гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих **требованиям охраны труда** (ст. 220)

Соответствие производственных объектов и продукции государственным нормативным **требованиям охраны труда** (ст. 215)

Работодатель обязан обеспечить (ст. 212):

- соответствующие **требованиям охраны труда** условия труда на каждом рабочем месте;
- обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания **требований охраны труда**;
- санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников в соответствии с **требованиями охраны труда**;
- ознакомление работников с **требованиями охраны труда**;
- наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих **требования охраны труда** в соответствии со спецификой своей деятельности.

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ОХРАНЫ ТРУДА

Указ Президента Российской Федерации
от 23 мая 1996 г. № 763 (ред. от 29.05.2017)

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти **не прошедшие государственную регистрацию**, а также зарегистрированные, **но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу**, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

...О применении нормативных правовых актов, не прошедших регистрацию в Минюсте России, при осуществлении надзора за соблюдением законодательства об охране труда.
(Письмо Роструда от 04.07.2013 № ПГ/5955-3-5)

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ОХРАНЫ ТРУДА

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009 (ред. от 25.01.2019) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» **нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений. Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается. Структурные подразделения и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не вправе издавать нормативные правовые акты.**

При применении писем следует также учитывать, что документ является разъяснением по конкретному запросу, актуален на дату издания.

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ОХРАНЫ ТРУДА

Онлайнинспекция.рф <https://онлайнинспекция.рф/>

Ресурс позволяет обратиться в инспекцию труда, получить бесплатную консультацию по вопросам трудовых отношений или провести самопроверку своей организации.

https://онлайнинспекция.рф/questions/?question_type=faq

Дежурный инспектор – Вопросы и ответы – (Дается ответ и **правовое обоснование**)

9. Охрана труда:

9.1 Медицинские осмотры

9.2. Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты

9.3. Обучение и инструктаж в области охраны труда

9.4. Несчастные случаи на производстве

9.5. Специальная оценка условий труда

9.6. Требования к рабочим помещениям

9.7. Иное

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ОХРАНЫ ТРУДА

- Трудовой кодекс Российской Федерации (ред. от 2 августа 2019 года)
- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ред. от 26 июля 2019 г.)
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. от 2 августа 2019 г.)
- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (ред. от 27 декабря 2018 г.)
- Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ред. от 29 июля 2018 г.)
- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ред. от 26 июля 2019 г.)
- Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (ред. от 30 октября 2018 г.)
- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (ред. от 6 марта 2019 года)
- ТР ТС 019/2011. Технический регламент Таможенного союза. «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ред. от 28 мая 2019 г.)

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ОХРАНЫ ТРУДА

НЕ ИСПОЛЬЗУЙТЕ БУМАЖНЫЕ КОПИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ!

Трудовой кодекс Российской Федерации

(в ред. Федеральных законов от 24.07.2002 N 97-ФЗ, от 25.07.2002 N 116-ФЗ, от 30.06.2003 N 86-ФЗ, от 27.04.2004 N 32-ФЗ, от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 29.12.2004 N 201-ФЗ, от 09.05.2005 N 45-ФЗ, от 30.06.2006 N 90-ФЗ, от 18.12.2006 N 232-ФЗ, от 30.12.2006 N 271-ФЗ, от 20.04.2007 N 54-ФЗ, от 21.07.2007 N 194-ФЗ, от 01.10.2007 N 224-ФЗ, от 18.10.2007 N 230-ФЗ, от 01.12.2007 N 309-ФЗ, от 28.02.2008 N 13-ФЗ, от 22.07.2008 N 157-ФЗ, от 23.07.2008 N 160-ФЗ, от 25.12.2008 N 280-ФЗ, от 25.12.2008 N 281-ФЗ, от 30.12.2008 N 309-ФЗ, от 30.12.2008 N 313-ФЗ, от 07.05.2009 N 80-ФЗ, от 17.07.2009 N 167-ФЗ, от 24.07.2009 N 206-ФЗ, от 24.07.2009 N 213-ФЗ, от 10.11.2009 N 260-ФЗ, от 25.11.2009 N 267-ФЗ, от 27.07.2010 N 227-ФЗ, от 23.12.2010 N 387-ФЗ, от 29.12.2010 N 437-ФЗ, от 17.06.2011 N 146-ФЗ, от 01.07.2011 N 169-ФЗ, от 18.07.2011 N 238-ФЗ, от 18.07.2011 N 242-ФЗ, от 18.07.2011 N 243-ФЗ, от 19.07.2011 N 248-ФЗ, от 07.11.2011 N 303-ФЗ, от 07.11.2011 N 305-ФЗ, от 21.11.2011 N 329-ФЗ, от 22.11.2011 N 334-ФЗ, от 28.11.2011 N 337-ФЗ, от 30.11.2011 N 353-ФЗ, от 07.12.2011 N 417-ФЗ, от 29.02.2012 N 16-ФЗ, от 01.04.2012 N 27-ФЗ, от 23.04.2012 N 35-ФЗ, от 28.07.2012 N 136-ФЗ, от 12.11.2012 N 188-ФЗ, от 03.12.2012 N 231-ФЗ, от 03.12.2012 N 234-ФЗ, от 03.12.2012 N 236-ФЗ, от 29.12.2012 N 280-ФЗ, от 05.04.2013 N 58-ФЗ, от 05.04.2013 N 60-ФЗ, от 07.05.2013 N 95-ФЗ, от 07.05.2013 N 99-ФЗ, от 07.05.2013 N 102-ФЗ, от 07.06.2013 N 108-ФЗ, от 07.06.2013 N 125-ФЗ, от 02.07.2013 N 157-ФЗ, от 02.07.2013 N 162-ФЗ, от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 23.07.2013 N 204-ФЗ, от 25.11.2013 N 317-ФЗ, от 28.12.2013 N 421-ФЗ, от 02.04.2014 N 50-ФЗ, от 02.04.2014 N 55-ФЗ, от 02.04.2014 N 56-ФЗ, от 05.05.2014 N 116-ФЗ, от 04.06.2014 N 145-ФЗ, от 28.06.2014 N 199-ФЗ, от 21.07.2014 N 216-ФЗ, от 04.11.2014 N 333-ФЗ, от 24.11.2014 N 358-ФЗ, от 01.12.2014 N 409-ФЗ, от 22.12.2014 N 432-ФЗ, от 22.12.2014 N 443-ФЗ, от 29.12.2014 N 457-ФЗ, от 31.12.2014 N 489-ФЗ, от 31.12.2014 N 519-ФЗ, от 06.04.2015 N 82-ФЗ, от 02.05.2015 N 122-ФЗ, от 08.06.2015 N 152-ФЗ, от 29.06.2015 N 200-ФЗ, от 29.06.2015 N 201-ФЗ, от 13.07.2015 N 230-ФЗ, от 13.07.2015 N 233-ФЗ, от 13.07.2015 N 237-ФЗ, от 13.07.2015 N 242-ФЗ, от 05.10.2015 N 285-ФЗ, от 29.12.2015 N 391-ФЗ, от 30.12.2015 N 434-ФЗ, от 01.05.2016 N 132-ФЗ, от 03.07.2016 N 236-ФЗ, от 03.07.2016 N 239-ФЗ, от 03.07.2016 N 272-ФЗ, от 03.07.2016 N 305-ФЗ, от 03.07.2016 N 347-ФЗ, от 03.07.2016 N 348-ФЗ, от 28.12.2016 N 505-ФЗ, от 01.05.2017 N 84-ФЗ, от 18.06.2017 N 125-ФЗ, от 01.07.2017 N 132-ФЗ, от 01.07.2017 N 139-ФЗ, от 29.07.2017 N 255-ФЗ, от 29.07.2017 N 256-ФЗ, от 27.11.2017 N 359-ФЗ, от 20.12.2017 N 400-ФЗ, от 29.12.2017 N 461-ФЗ, от 31.12.2017 N 502-ФЗ, от 05.02.2018 N 8-ФЗ, от 19.07.2018 N 207-ФЗ, от 03.08.2018 N 304-ФЗ, от 03.08.2018 N 315-ФЗ, от 03.10.2018 N 353-ФЗ, от 11.10.2018 N 360-ФЗ, от 27.12.2018 N 542-ФЗ, от **01.04.2019** N 48-ФЗ, от **26.07.2019** N 231-ФЗ, от **02.08.2019** N 292-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 15.03.2005 N 3-П, Определениями Конституционного Суда РФ от 11.07.2006 N 213-О, от 03.11.2009 N 1369-О-П, Постановлениями Конституционного Суда РФ от 15.12.2011 N 28-П, от 19.12.2018 N 45-П)

(Государственная система правовой информации)

<http://www.pravo.gov.ru/>

Основные электронные справочно-правовые системы:

- СПС «КонсультантПлюс»
- СПС «Гарант»
- СПС «Кодекс»

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ОХРАНЫ ТРУДА

Трудовой кодекс Российской Федерации, статья 5 «Трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права» дополнена частью 6:

Внесение изменений в настоящий Кодекс, а также приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу **осуществляется отдельными федеральными законами**. Положения, предусматривающие внесение изменений в настоящий Кодекс, приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу, **не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих другие законодательные акты Российской Федерации**, приостанавливающих их действие или признающих их утратившими силу либо содержащих самостоятельный предмет правового регулирования.

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ОХРАНЫ ТРУДА

- **ФЗ от 02.08.2019** № 292-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ в связи с изменением структуры федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в сфере образования и науки».
- **ФЗ от 26.07.2019** № 231-ФЗ «О внесении изменения в статью 136 Трудового кодекса РФ».
- **ФЗ от 27.12.2018** № 542-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей распространения регионального соглашения о минимальной заработной плате на религиозные организации».
- **ФЗ от 03.10.2018** № 353-ФЗ «О внесении изменения в ТК РФ»: дополнить статьей 185.1 «Гарантии работникам при прохождении диспансеризации».
- **ФЗ от 11.10.2018** № 360-ФЗ «О внесении изменения в ТК РФ»: дополнить статьей 262.2 «Очередность предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков работникам, имеющим трех и более детей»: Работникам, имеющим трех и более детей в возрасте до двенадцати лет, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время.
- **ФЗ от 03.08.2018** № 315-ФЗ «О внесении изменений в ТК РФ в целях обеспечения участия представителей работников в заседаниях коллегиального органа управления организации»: дополнить статьей 53.1. «Участие представителей работников в заседаниях коллегиального органа управления организации с правом совещательного голоса».
- **ФЗ от 03.08.2018** № 304-ФЗ «О внесении изменения в статью 193 Трудового кодекса Российской Федерации».
- **ФЗ от 19.07.2018** № 207-ФЗ «О внесении изменений в статьи 366 и 367 ТК РФ в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда».

НОВОЕ В ПРАВИЛАХ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

1. Исключены вопросы, регламентируемые ФЗ «О техническом регулировании» (требования к процессам проектирования, производства, конструкции, комплектации и эксплуатационным характеристикам технологического оборудования и режимов его работы, но могут содержать требования, регламентирующие безопасную организацию рабочих мест, наличие ограждений, сигнальных устройств и СИЗ работников, методов и средств коллективной защиты работников, меры по ограничению потенциальной опасности используемого технологического оборудования, приемы безопасной работы на потенциально опасном технологическом оборудовании);
2. Исключены положения санитарно—эпидемиологического законодательства, промышленной безопасности, строительные нормы и правила;
3. Определена структура Правил по охране труда

Рекомендации по разработке и оформлению Правил по охране труда (одобрены Ученым советом ФГБУ "ВНИИ охраны и экономики труда" Минтруда России (протокол от 20.05.2015 № 2)

НОВОЕ В ПРАВИЛАХ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

ЕДИНАЯ СТРУКТУРА ПРАВИЛ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- сфера действия и область распространения ПОТ;
- **перечень характерных вредных и опасных производственных факторов;**
- надзор и контроль за соблюдением требований ПОТ;
- ответственность должностных лиц за несоблюдение требований ПОТ.

II. ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ РАБОТ (ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРОЦЕССОВ)

- Подготовка работников, проверка состояния здоровья работников, **меры по защите работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов**, способы информирования работников;
- средства обеспечения коллективной защиты работников, СИЗ;
- **режимы труда и отдыха работников**, включая специальные требования отдельных категорий работников

III. ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ПРОИЗВОДСТВЕННЫМ ТЕРРИТОРИЯМ (ПРОИЗВОДСТВЕННЫМ ПОМЕЩЕНИЯМ, ПЛОЩАДКАМ И УЧАСТКАМ ПРОИЗВОДСТВА РАБОТ) И ОРГАНИЗАЦИИ РАБОЧИХ МЕСТ **Организация** территории, **рабочих мест** (размещение оборудования, ограждение, сигнальные устройства и тп)

НОВОЕ В ПРАВИЛАХ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

СТРУКТУРА ПРАВИЛ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

IV. ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРОЦЕССОВ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ

- организация и осуществление производственных процессов;
- безопасная эксплуатации конкретных видов технологического оборудования, безопасные методы осуществления конкретных производственных процессов, приемы безопасной работы.

V. ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ХРАНЕНИЮ И ТРАНСПОРТИРОВАНИЮ ИСХОДНЫХ МАТЕРИАЛОВ, СЫРЬЯ, ЗАГОТОВОК, ПОЛУФАБРИКАТОВ, ГОТОВОЙ ПРОДУКЦИИ И ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА

- удаление и транспортирование **вредных веществ и материалов**, отходов из рабочей зоны;
- размещение исходных материалов, заготовок, полуфабрикатов, готовой продукции и отходов производства в производственных помещениях;
- рациональные и **безопасные способы транспортирования и хранения** исходных материалов, заготовок, полуфабрикатов, готовой продукции и отходов производства.

НОВЫЕ ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА

С 2014 года, утверждены 27 ПОТ, в 8 ПОТ внесены изменения:

- Приказ Минтруда России от 29 декабря 2018 № 860н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации подвижного состава железнодорожного транспорта» (вступили в силу 25.08.2019).
- Приказ Минтруда России от 21 января 2019 № 30н «Об утверждении Правил по охране труда в морских и речных портах» (вступили в силу 3 июля 2019 г.).
- Приказ Минтруда России от 27.08.2018 № 553н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации промышленного транспорта» (вступили в силу 9.04.2019).
- Приказ Минтруда России от 07.03.2018 № 127н «Об утверждении Правил по охране труда при выполнении окрасочных работ»
- Приказ Минтруда России от 06 февраля 2018 № 59н «Об утверждении Правил по охране труда на автомобильном транспорте»
- Приказ Минтруда России от 05.10.2017 № 712н «Об утверждении Правил по охране труда в организациях связи»
- Приказ Минтруда России от 28.07.2017 № 601н «Об утверждении Правил по охране труда при осуществлении охраны (защиты) объектов и (или) имущества»
- Приказ Минтруда России от 31 мая 2017 № 466н «Об утверждении Правил по охране труда при проведении работ в легкой промышленности»
- Приказ Минтруда России от 19 апреля 2017 № 371н «Об утверждении Правил по охране труда при использовании отдельных видов химических веществ и материалов».
- Приказ Минтруда России от 02 февраля 2017 № 129н «Об утверждении Правил по охране труда при производстве дорожных строительных и ремонтно-строительных работ»
- Приказ Минтруда России от 14 ноября 2016 № 635н «Об утверждении Правил по охране труда на городском электрическом транспорте»
- Приказ Минтруда России от 14 ноября 2016 № 634н «Об утверждении Правил по охране труда при нанесении металлопокрытий»
- Приказ Минтруда России от 02 ноября 2016 № 604н «Об утверждении Правил по охране труда при добыче (вылове), переработке водных биоресурсов и производстве отдельных видов продукции из водных биоресурсов»

НОВЫЕ ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА

С 2014 года, утверждены 27 ПОТ, в 8 ПОТ внесены изменения:

- Приказ Минтруда России от 23 июня 2016 № 310н «Об утверждении Правил по охране труда при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования»
- Приказ Минтруда России от 25 марта 2016 № 76н «Об утверждении Правил по охране труда в сельском хозяйстве» (ред. от 4.07.2018).
- Приказ Минтруда России от 02 ноября 2015 № 835н «Об Правил по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ» (ред. от 27 июня 2019).
- Приказ Минтруда России от 16 ноября 2015 № 873н «Об утверждении Правил по охране труда при хранении, транспортировании и реализации нефтепродуктов».
- Приказ Минтруда России от 15 октября 2015 № 722н «Об утверждении Правил по охране труда при производстве цемента».
- Приказ Минтруда России от 17 августа 2015 № 550н «Об утверждении Правил по охране труда при производстве отдельных видов пищевой продукции» (ред. от 23.01.2019 г.).
- Приказ Минтруда России от 17 августа 2015 г. № 552н «Об утверждении Правил по охране труда при работе с инструментом и приспособлениями» (ред. от 20.12.2018).
- Приказ Минтруда России от 17 августа 2015 г. № 551н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации тепловых энергоустановок» (ред. от 15 ноября 2018 г.).
- Приказ Минтруда России от 07 июля 2015 года № 439н «Об утверждении Правил по охране труда в жилищно-коммунальном хозяйстве».
- Приказ Минтруда России от 01 июня 2015 года № 336н «Об утверждении Правил по охране труда в строительстве» (ред. от 20 декабря 2018 года).
- Приказ Минтруда России от 23.12.2014 № 1101н «Об утверждении Правил по охране труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ».
- Приказ Минтруда России от 17 сентября 2014 года № 642н «Об утверждении Правил по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов».
- Приказ Минтруда России от 28 марта 2014 года № 155н «Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте» (ред. от 20 декабря 2018 года).
- Приказ Минтруда России от 23.12.2014 № 1104н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации холодильных установок».
- Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок (утв. приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н) (ред. от 15 ноября 2018 г.).

КАКИМИ ПОТ ВЫ ДОЛЖНЫ РУКОВОДСТВОВАТЬСЯ?

Приказ Минтруда России от 27.08.2018 № 553н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации промышленного транспорта» **(вступили в силу 9.04.2019)**.

Правила устанавливают государственные нормативные требования охраны труда, предъявляемые к организации и осуществлению работ, связанных с эксплуатацией, техническим обслуживанием и ремонтом напольного колесного промышленного транспорта (автопогрузчики и электропогрузчики, автокары и электрокары, грузовые тележки, вагонетки) и промышленного транспорта непрерывного действия (конвейеры всех типов, рольганги, транспортеры, трубопроводный транспорт и пневмотранспорт), используемых при осуществлении технологических транспортных операций внутри и между производственными подразделениями организации как в составе единого технологического комплекса, так и при их отдельном применении (далее - промышленный транспорт).

Эксплуатация автомобильного и железнодорожного транспорта, используемого при осуществлении транспортных операций между производственными подразделениями организации, должна осуществляться в соответствии с ПДД.

Приказ Минтруда России от 17 августа 2015 г. № 550н «Об утверждении Правил по охране труда при производстве отдельных видов пищевой продукции» (ред. от 23.01.2019). **Изменения вступили в силу 16.05.2019 г.**

ПОТ устанавливают государственные нормативные требования охраны труда при организации и проведении основных процессов и работ, связанных с производством хлебобулочных и макаронных изделий, хлебопекарных дрожжей, сахара, патоки, кондитерских изделий, пищевых концентратов, крахмала, плодово-овощной продукции, соков, алкогольной и безалкогольной продукции.

КАКИМИ ПОТ ВЫ ДОЛЖНЫ РУКОВОДСТВОВАТЬСЯ?

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ: сфера действия и область распространения ПОТ

ПОТ на автомобильном транспорте: Устанавливают государственные нормативные требования ОТ при организации и проведении работ, связанных с техническим содержанием и эксплуатацией автомобильного транспорта (далее - транспортные средства). Правила не распространяются на работников, занятых на работах, связанных с техническим обслуживанием и эксплуатацией наземного безрельсового колесного транспорта (автопогрузчики и электропогрузчики, автокары и электрокары, грузовые тележки), используемого в технологических транспортных операциях внутри эксплуатируемых территорий.

ПОТ при выполнении окрасочных работ: Устанавливают государственные нормативные требования ОТ при организации и проведении основных производственных процессов и выполнении работ по подготовке окрасочных материалов и поверхностей под окраску, нанесению лакокрасочных материалов и порошковых полимерных красок, сушке и обработке поверхностей лакокрасочных покрытий.

ПОТ при использовании отдельных видов химических веществ и материалов: Правила устанавливают государственные нормативные требования ОТ, предъявляемые к организации и осуществлению основных производственных процессов и работ, связанных с использованием: **неорганических кислот и щелочей; ртути; пластмасс; эпоксидных смол и материалов на их основе; канцерогенных и вызывающих мутацию химических веществ; бензола; жидкого азота.**

*Канцерогенные факторы и основные требования к профилактике канцерогенной опасности.
СанПиН 1.2.2353-08 (ред. от 22 декабря 2014 г.).*

КАКИМИ ПОТ ВЫ ДОЛЖНЫ РУКОВОДСТВОВАТЬСЯ?

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ: сфера действия и область распространения ПОТ

ПОТ при проведении работ в легкой промышленности: Правила устанавливают государственные нормативные требования ОТ при организации и проведении основных процессов и работ, связанных с

- производством и отделкой тканей и трикотажа,
- производством нетканых материалов,
- прядением,
- производством текстильных изделий и одежды,
- обработкой кожевенного сырья,
- дублением и отделкой кожи,
- выделкой и крашением меха,
- производством одежды, обуви и других изделий из кожи и меха.

ПОТ при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования: Правила устанавливают государственные нормативные требования ОТ при проведении основных технологических операций и работ, связанных с размещением, монтажом, техническим обслуживанием и ремонтом стационарных машин, механизмов, устройств, приборов и другого оборудования, используемых при производстве промышленной продукции.

Пост. Пр-ва РФ от 07.10.2016 № 1019 «О техрегламенте о безопасности химической продукции» (Вступает в силу с 1.07.2021)

Технический регламент о безопасности химической продукции

- I. Общие положения
- II. Область применения
- III. Основные понятия
- IV. Правила обращения химической продукции на рынке
- V. Правила идентификации химической продукции
- VI. Требования к классификации химической продукции
- VII. Общие требования безопасности
- VIII. Требования к маркировке химической продукции
- IX. Требования к предупредительной маркировке
- X. Требования к паспорту безопасности
- XI. Обеспечение соответствия химической продукции требованиям настоящего технического регламента
- XII. Нотификация новых химических веществ
- XIII. Оценка соответствия химической продукции требованиям настоящего технического регламента

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Письмо Минздрава России от 05.10.2018 № 14-3/2095930 <Об оказании первой медицинской помощи>

- Правила по охране труда при хранении, транспортировании и реализации нефтепродуктов;
- Правила по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ;
- Правила по охране труда при производстве цемента;
- Правила по охране труда при использовании отдельных видов химических веществ и материалов;
- Правила по охране труда на автомобильном транспорте;
- Правила по охране труда в сельском хозяйстве.

В части организации оказания первой помощи, в том числе применения лекарственных средств для оказания первой помощи, **указанные Правила противоречат** ФЗ от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", приказу Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 N 477н "Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи" и приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 5 марта 2011 г. № 169н «Об утверждении требований к комплектации изделиями медицинского назначения аптек для оказания первой помощи работникам». **Лекарственные средства не должны входить в комплектацию поста для оказания первой помощи работникам.**

Основания возникновения трудовых отношений

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2018 № 15 "О применении судами законодательства, регулирующего труд работников, работающих у работодателей - физических лиц и у работодателей - субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям"

Отсутствие трудового договора не освобождает руководство компании от обязанности соблюдать права работника

ПРИЗНАКИ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

- выполнение работником действий в соответствии с указаниями работодателя;
- его интегрированность в организационную структуру работодателя;
- признание работодателем таких прав работника, как еженедельные выходные дни и ежегодный отпуск;
- оплата работодателем расходов, связанных с поездками сотрудника;
- осуществление периодических выплат работнику, которые являются для него единственным или основным источником доходов;
- предоставление инструментов, материалов и механизмов работодателем

Основания возникновения трудовых отношений

Доказательства наличия трудовых отношений:

- оформленный пропуск на территорию работодателя;
- журнал регистрации прихода-ухода работников;
- графики работы, смены, отпусков;
- документы о направлении работника в командировку;
- документы о возложении на него обязанностей по обеспечению пожарной безопасности;
- документы о полной материальной ответственности;
- расчетные листы о начислении заработной платы;
- ведомости выдачи денежных средств и сведения о перечислении денежных средств на банковскую карту работника;
- заполняемые или подписываемые работником товарные накладные, счета-фактуры, копии кассовых книг о полученной выручке, путевые листы, заявки на перевозку груза, акты о выполненных работах;
- журнал посетителей, переписка сторон спора, в том числе по электронной почте;
- документы по охране труда, как то: журнал регистрации и проведения инструктажа на рабочем месте, удостоверения о проверке знаний требований охраны труда
- направление работника на медицинский осмотр, акт медицинского осмотра работника;
- карта специальной оценки условий труда;
- свидетельские показания, аудио- и видеозаписи и другие.

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 16 февраля 2009 г. № 46н «Об утверждении Перечня производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, рационов лечебно-профилактического питания, норм бесплатной выдачи витаминных препаратов и Правил бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания» (ред. от 27 февраля 2019).

Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» (ред. от 27 июня 2019).

Приказ Минтруда России от 13.06.2017 № 486н (ред. от 04 апреля 2019)
"Об утверждении Порядка разработки и реализации **индивидуальной программы реабилитации** или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм"

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Приказ Минтруда России от 18 июля.2019 № 512н «Об утверждении перечня производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин» (с 1.01.2021)

Содержит **100** производств, работ и должностей, на которых ограничивается труд женщин. Для сравнения: **456** видов работ и профессий (постановление Правительства РФ от 25 февраля 2000 г. № 162)

Снимаются ограничения для женщин на следующие профессии и работы:

- водитель большегрузных автомобилей и сельскохозяйственной спецтехники, таких как фура, трактор, самосвал, КамАЗ и пр., за исключением машинистов строительной техники (бульдозер, экскаватор, автогрейдер);
- член палубной команды судна (боцман, шкипер, матрос), за исключением работ в машинном отделении судна;
- машинист электропоезда (электрички), скоростных и высокоскоростных поездов (Ласточка, Сапсан и другие);
- верхолазные работы на высоте свыше 10 метров;
- парашютист;
- слесарь по ремонту автомобилей;
- рыбак прибрежного лова, занятый на ручной тяге закидных неводов и подледном лове рыбы на закидных неводах;
- и др.

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Приказ Минтруда России от 18 июля.2019 № 512н «Об утверждении перечня производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин» (с 1.01.2021)

Действие перечня распространяется на женщин:

- условия труда которых отнесены к **вредному и (или) опасному классу условий труда** по результатам СОУТ;
- выполняющих работы, указанные в пунктах 89 - 98 настоящего перечня, **вне зависимости от класса условий труда** (кессонные и водолазные работы, тушение пожаров, мездрильные работы, разделка туш животных, погрузка вручную ядохимикатов, работа в колодцах, работы с применением ядохимикатов, пестицидов и дезинфицирующих средств (в возрасте до 35 лет), работы по уходу за отдельными видами сельскохозяйственных животных);
- если **безопасные условия труда** на их рабочих местах **не подтверждены** результатами СОУТ и положительным заключением государственной экспертизы условий труда, **за исключением женщин, выполняющих работы:**
 - в фармацевтических производствах;
 - в медицинских организациях и научно-исследовательских учреждениях, испытательных лабораторных лабораториях;
 - в организациях по оказанию бытовых услуг населению
 - работы по косметическому ремонту производственных и непромышленных помещений на нестационарных рабочих местах, малярные и отделочные работы, наружные виды работ и работы в производственных помещениях.

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

НЕГАТИВНЫЕ СТОРОНЫ ТОТАЛЬНОГО ЗАПРЕТА НА ПРИМЕНЕНИЕ ТРУДА ЖЕНЩИН

- **Дискриминация по половому признаку в глазах международного сообщества**
- **Нарушение конституционных прав и свобод женщин РФ**
- **Выраженный трудовые дефицит**
- **Социально-экономические проблемы моногородов**
- **Принципиальное улучшение условий труда во многих видах экономической деятельности в последние десятилетия**
- **Неэффективность тотального запрета на применение труда женщин**
- **Наличие экономических механизмов стимулирования работодателей к улучшению условий труда работников в демократическом государстве**

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении **общих требований** к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий **по профилактике нарушений обязательных требований**, требований, установленных **муниципальными правовыми актами**»

I. Общие положения

II. Программа профилактики нарушений

III. Размещение перечней нормативных правовых актов

IV. Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами

V. Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля

VI. Особенности организации и осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

5. Программа профилактики нарушений на следующий год утверждается **ежегодно, до 20 декабря текущего года.**

6. Программа профилактики нарушений состоит из аналитической части, плана мероприятий по профилактике нарушений на один год и проекта плана мероприятий по профилактике нарушений на последующие 2 года, отчетных показателей на один год и проекта отчетных показателей на последующие 2 года.

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

МР 2.2.0138-18. 2.2. Гигиена. Гигиена труда. Оценка профессионального риска на химических производствах. Методические рекомендации

Методические рекомендации предназначены для органов и организаций Роспотребнадзора, а также могут быть использованы иными заинтересованными лицами.

I. Область применения

II. Общие положения

III. Оценка профессионального риска здоровью работников химических производств

3.1. Оценка априорного (предварительного) профессионального риска

3.2. Оценка апостериорного (окончательного) профессионального риска

IV. Управление профессиональным риском для здоровья работников

4.1. Организационно-технические и санитарно-гигиенические мероприятия

4.2. Лечебно-профилактические мероприятия

V. Информирование о рисках

VI. Нормативные и библиографические ссылки

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ВРЕДНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ФАКТОРОВ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ У РАБОТНИКОВ ХИМИЧЕСКИХ ПРОИЗВОДСТВ

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

МУ 1.1.3544-18. Разработка и проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий на основе анализа риска для здоровья человека. Методические указания

определяют общие подходы к разработке и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий на основе анализа **риска для здоровья человека**, обусловленного **воздействием факторов среды обитания**.

Безопасность среды обитания характеризуется **отсутствием недопустимого риска** для здоровья человека при воздействии химических, физических, биологических факторов и **факторов образа жизни**.

Приказ Росстата от 15.07.2019 № 404 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за численностью, условиями и оплатой труда работников, потребностью организаций в работниках по профессиональным группам, составом кадров государственной гражданской и муниципальной службы»

1. Утвердить прилагаемые формы федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению и ввести их в действие **с отчета за 2019 год**:

Н 1-Т (условия труда) «Сведения о состоянии условий труда и компенсациях на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (Приложение №2);

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

СТО НОСТРОЙ 8.1.1-2019. Стандарт организации. Стандарты, устанавливающие требования по выполнению работ или оказанию услуг в области строительства, реконструкции и капитального ремонта. Системы управления охраной труда в строительных организациях. Порядок создания и внедрения.

Стандарт конкретизирует общие требования к СУОТ для строительных организаций и устанавливает требования к процедурам внедрения, оценке функционирования и системе контроля за СУОТ в строительных организациях.

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Постановление Пленума Верховного суда от 29.11.2018 № 41 «О судебной практике по уголовным делам о нарушениях требований охраны труда, правил безопасности при ведении строительных или иных работ либо требований промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Суды могут привлекать к уголовной ответственности за нарушение требований охраны труда:

- руководителя организации,
- его заместителя,
- главного специалиста,
- руководителя структурного подразделения организаций,
- специалиста службы охраны труда
- и иных лиц, на которых возложены обязанности по обеспечению соблюдения требований охраны труда (в том числе в силу их служебного положения или по специальному распоряжению).

Ответственность по ст. 143 УК РФ также могут нести представители организации, оказывающей услуги в области охраны труда, или соответствующие специалисты, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору в соответствии с ч. 3 ст. 217 ТК РФ, если на указанных лиц непосредственно возложены обязанности обеспечивать соблюдение требований охраны труда работниками и иными лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя.

Если будет установлено, что несчастный случай на производстве произошел только вследствие **небрежного поведения самого пострадавшего**, суд должен, при наличии к тому оснований, решить вопрос о вынесении **оправдательного приговора**

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

ГОСТ ISO/IEC 17025-2019. Межгосударственный стандарт. Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий.

Информация Росаккредитации «О переходе испытательных лабораторий (центров) на применение межгосударственного стандарта ГОСТ ISO/IEC 17025-2019».

Лаборатория **должна соответствовать** критериям аккредитации и ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 **с момента вступления в силу** соответствующих изменений в приказ Минэкономразвития России от 30 мая 2014 г. **№ 326** «Об утверждении критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации».

Проверка соответствия данным требованиям будет осуществляться в рамках предоставления государственных услуг или осуществления федерального **государственного контроля** за деятельностью аккредитованных лиц.

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

- Постановление Правительства РФ от 01 июля 2014 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра аккредитованных лиц, реестра экспертов по аккредитации, реестра технических экспертов, реестра экспертных организаций и предоставления сведений из указанных реестров» (ред. от 21 марта 2019).
- Постановление Правительства РФ от 30 марта 2017 № 360 «О федеральном государственном **контроле за деятельностью** аккредитованных лиц» (ред. от 21 марта 2019).
- Постановление Правительства РФ от 05 июня 2014 г. № 519 «Об утверждении общих **сроков осуществления аккредитации** и процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица, в том числе общих сроков проведения документарной оценки соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации и общих сроков проведения выездной оценки соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, а также сроков отдельных административных процедур при осуществлении аккредитации и процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица» (ред. от 21 марта 2019 года).
- Приказ Минэкономразвития России от 30 мая 2014 г. № 325 «Об утверждении Требований к техническому эксперту и Порядка включения физических лиц в реестр технических экспертов и исключения физических лиц из реестра технических экспертов» (ред. от 27.02.2019 г.).
- Приказ Минэкономразвития России от 23 мая 2014 г. № 289 «Об утверждении Требований к эксперту по аккредитации и Правил аттестации экспертов по аккредитации» (ред. от 27.02.2019).
- Приказ Минэкономразвития России от 23 мая 2014 г. № 288 «Об утверждении **форм заявления об аккредитации, заявления о расширении области аккредитации, заявления о сокращении области аккредитации, заявления о проведении процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица, заявления о внесении изменений в сведения реестра аккредитованных лиц, заявления о выдаче аттестата аккредитации на бумажном носителе, заявления о выдаче дубликата аттестата аккредитации, заявления о прекращении действия аккредитации**» (ред. от 27.02.2019 г.).
- Приказ Минэкономразвития России от 23 мая 2014 г. № 285 «Об утверждении **перечня областей специализации технических экспертов**» (ред. от 27.02.2019 г.).
- Приказ Минэкономразвития России от 23 мая 2014 г. № 284 «Об утверждении форм и перечней сведений, содержащихся в экспертном заключении, акте выездной экспертизы, акте экспертизы» (ред. от 27.02.2019 г.).
- Приказ Росаккредитации от 25 января 2019 № 11 «Об утверждении методических рекомендаций по **описанию области аккредитации** испытательной лаборатории (центра)».
- **Руководство по аккредитации.** Соблюдение заявителями и аккредитованными лицами требований критериев аккредитации в отношении работников органов по сертификации продукции, процессов и услуг (утв. Росаккредитацией 30.08.2019)

ГОТОВЬТЕСЬ К НОВОВВЕДЕНИЯМ НА СТАДИИ ПРОЕКТОВ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения <http://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#>

The screenshot displays the website's interface for advanced search. At the top, the browser address bar shows the URL `regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#`. Below the browser, a navigation bar includes links for 'МАТЕРИАЛЫ', 'ПОДДЕРЖКА ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ', and 'ВЕРСИЯ ДЛЯ СЛАБОВИДЯЩИХ'. The main header features the Russian coat of arms and the site's title: 'ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ'. Below this, a search bar contains the text 'Например: образование' and a dropdown menu set to 'С учетом всех форм слов'. The search filters are organized into two columns:

- Процедура**: A dropdown menu with 'Выберите значение...'
- Разработчик**: A dropdown menu with 'Выберите значение...'
- Статус**: A dropdown menu with 'Выберите значение...'
- Вид экономической деятельности**: A dropdown menu with 'Выберите значение...'
- Вид**: A dropdown menu with 'Выберите значение...'
- Этап**: A dropdown menu with 'Выберите значение...'
- Период публикации**: A date range selector with 'с' and 'по' fields and calendar icons.
- Настроенный фильтр**: A dropdown menu with 'Выберите значение...'

At the bottom of the filter section, there are buttons for 'Подписка', 'Расширенный фильтр', 'Сброс', and 'Поиск'. Below the filters, a table view is partially visible, showing columns for 'Текст', 'ОРВ', and 'Уведомление' with associated counts (e.g., 53, 38, 17).

ГОТОВЬТЕСЬ К НОВОВВЕДЕНИЯМ НА СТАДИИ ПРОЕКТОВ

Минтруд разместил проекты ПОТ:

- Об утверждении Правил по охране труда при производстве строительных материалов
- Об утверждении Правил по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах
- Об утверждении Правил по охране труда при проведении работ в театрах, концертных залах, цирках и зоопарках (зоосадах)
- Об утверждении Правил по охране труда при проведении работ, связанных с повышенной опасностью
- Об утверждении Правил по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах
- Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации газового хозяйства организаций

Об утверждении критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

ГОТОВЬТЕСЬ К НОВОВВЕДЕНИЯМ НА СТАДИИ ПРОЕКТОВ

С 5 августа 2019 года Минтруд разместил 16 уведомлений о разработке ПОТ:

- в противопожарных службах
- при осуществлении пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте
- при проведении работ в условиях нагревающего микроклимата
- в полиграфических организациях
- в организациях общественного питания
- при обработке металлов
- при проведении водолазных работ
- в целлюлозно-бумажной и лесохимической промышленности
- при производстве оружия и боеприпасов
- в метрополитене
- при возведении мостов
- в учреждениях здравоохранения и аптеках
- в организациях связи
- в организациях отдыха и оздоровления детей
- при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов
- при работе на высоте

ГОТОВЬТЕСЬ К НОВОВВЕДЕНИЯМ НА СТАДИИ ПРОЕКТОВ

- Проект ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О специальной оценке условий труда»
- Проект Приказа Минтруда России «О внесении изменений в нормативные правовые акты Минтруда России в связи с принятием ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О специальной оценке условий труда»
- Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила допуска организаций к деятельности по проведению СОУТ, их регистрации в реестре организаций, проводящих СОУТ, приостановления и прекращения деятельности по проведению СОУТ, а также формирования и ведения реестра организаций, проводящих СОУТ, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № 599
- Проект ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ в части регулирования труда работников, направляемых временно работодателем по договору о предоставлении труда работников (персонала)»
- Проект ФЗ «О промышленной безопасности»
- Проект Приказа Минэнерго России «Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации»
- Проект Приказа Минтруда России «Об утверждении Порядка установления причин инвалидности»

ГОТОВЬТЕСЬ К НОВОВВЕДЕНИЯМ НА СТАДИИ ПРОЕКТОВ

Проект новой редакции Главы 53.1 ТК РФ «ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА РАБОТНИКОВ, НАПРАВЛЯЕМЫХ ВРЕМЕННО РАБОТОДАТЕЛЕМ К ДРУГИМ ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ ИЛИ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ ПО ДОГОВОРУ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ТРУДА РАБОТНИКОВ»

При направлении работника для работы у принимающей стороны по договору о предоставлении труда работников (персонала) между работодателем и работником заключаются трудовой договор с указанием:

-
- **условий труда** на рабочем месте, режимов труда и отдыха в период работы у принимающей стороны;
- **гарантий и компенсаций** за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте;
- **обязанности принимающей стороны** организовывать **инструктажи, обучение по охране труда, а также медицинские осмотры** в случаях, предусмотренных трудовым законодательством или иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

ГОТОВЬТЕСЬ К НОВОВВЕДЕНИЯМ НА СТАДИИ ПРОЕКТОВ

Проект новой редакции Главы 53.1 ТК РФ «ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА РАБОТНИКОВ, НАПРАВЛЯЕМЫХ ВРЕМЕННО РАБОТОДАТЕЛЕМ К ДРУГИМ ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ ИЛИ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ ПО ДОГОВОРУ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ТРУДА РАБОТНИКОВ»

В случае если это предусмотрено договором о предоставлении труда работников, в трудовом договоре указываются:

- **обязанность принимающей стороны отстранять от работы** или не допускать к работе направленного работника в случаях, указанных в части 1 статьи 76 настоящего Кодекса (опьянение, без обучения, медосмотров, по требованию инспектора). При этом о случаях отстранения от работы или недопущения к работе направленного работника принимающая сторона обязана известить работодателя незамедлительно;

Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник направляется на работу в соответствующих условиях, устанавливаются **на основании результатов СОУТ** на рабочем месте, **предоставляемых принимающей стороной**.

Несчастный случай, произошедший с работником, направленным временно для работы у принимающей стороны по договору ... **расследуется комиссией**, образованной **принимающей стороной**. В состав комиссии входит представитель работодателя, направившего этого работника. Неприбытие или несвоевременное прибытие указанного **представителя не является основанием для изменения сроков расследования**, предусмотренных частью 5 статьи 229 ТК РФ.

ГОТОВЬТЕСЬ К НОВОВВЕДЕНИЯМ НА СТАДИИ ПРОЕКТОВ

Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций

Действует: Постановление Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13 января 2003 г. № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» (ред. от 30 ноября 2016 года).

Проект ТК РФ Статья 218. Обучение по охране труда

Обучение по охране труда - процесс получения работниками и работодателями на всем протяжении трудовой деятельности теоретических знаний и практических навыков в области охраны труда в объеме, необходимом и достаточном для формирования и поддержания компетенций по сохранению их жизни и здоровья.

Работники, в том числе руководители организаций, и работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по ОТ и проверку знания требований ОТ.

Обучение по ОТ работников предусматривает получение знаний, умений и навыков в ходе проведения:

- инструктажей по охране труда;
- стажировки на рабочем месте;
- обучения по охране труда в образовательных организациях;
- обучения по охране труда у работодателя;
- обучения оказанию первой помощи пострадавшим.

Порядок обучения по ОТ и проверки знания требований ОТ, включая продолжительность и периодичность обучения, использования дистанционных образовательных технологий, а также перечень категорий работников, проходящих такое обучение, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

ГОТОВЬТЕСЬ К НОВОВВЕДЕНИЯМ НА СТАДИИ ПРОЕКТОВ

Порядок обучения по ОТ и проверки знаний требований ОТ (проект)

Обучению по охране труда в обучающих организациях подлежат следующие категории работников:

а) руководитель организации и его заместители, курирующие вопросы ОТ, работодатель – ИП; **16 часов, проверка знаний методом централизованного компьютерного тестирования (ЦКТ)**

б) руководители технического и производственного профиля (главный инженер, главный энергетик, главный механик, главный технолог и другие) и их заместители; **16 часов, ЦКТ**

в) руководитель и специалисты службы ОТ, руководители и специалисты подразделений службы ОТ, а также работники, на которых возложены функции специалиста по ОТ, работники, на которых возложены обязанности по проведению инструктажей по ОТ; **72 часа, ЦКТ**

г) руководители и специалисты организаций, аккредитованных на право оказания услуг по осуществлению функции службы ОТ или специалиста по ОТ работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек, непосредственно участвующие в оказании услуг; **72 часа, ЦКТ**

д) председатели, заместители председателей и члены комиссий работодателя по проверке знания требований ОТ и знания мероприятий по оказанию первой помощи пострадавшим; **40 часов, ЦКТ**

е) члены комитетов (комиссий) по ОТ, уполномоченные (доверенные) лица по ОТ профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов; **16 часов, комиссией обучающей организации**

Работодатель вправе направить на обучение по ОТ в обучающую организацию иных работников.

Лица проходят обучение по ОТ в течение месяца (в течение 5 лет, если подтвердили квалификацию в соответствии с законом о независимой оценке квалификации) с даты приема на работу, возложения соответствующих обязанностей или назначения в состав комиссии (комитета); далее – по мере необходимости, определяемой работодателем, но не реже одного раза в пять лет.

ГОТОВЬТЕСЬ К НОВОВВЕДЕНИЯМ НА СТАДИИ ПРОЕКТОВ

Порядок обучения по ОТ и проверки знаний требований ОТ (проект)

Обучению по охране труда **у работодателя** подлежат следующие категории работников:

- а) руководители производственных структурных подразделений организации (начальники, мастера цеха, производственного участка);
- б) работники рабочих профессий.

Руководители производственных структурных подразделений организации (начальники, мастера цеха, производственного участка) проходят обучение по мере необходимости, определяемой работодателем, но не реже **одного раза в три года**.

Обучение проводится с учетом отраслевой специфики. **Формы организации обучения** (самоподготовка, тренинги, лекции, семинары) и **продолжительность обучения** определяются **работодателем**.

Самоподготовка работника осуществляется по разработанной и утвержденной работодателем программе.

Обучение завершается проверкой знания требований охраны труда в комиссии работодателя по проверке знания требований охраны труда.

Работники рабочих профессий, поступающие на работу с установленными опасностями, вредными и (или) опасными условиями труда проходят обучение по охране труда безопасным методам и приемам выполнения работ.

Порядок, форма, периодичность и продолжительность обучения работников рабочих профессий устанавливаются **работодателем**.

Программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ утверждается работодателем. Обновляются программы по мере необходимости, но не реже одного раза в три года. Программы обучения безопасным методам и приемам выполнения работ заканчиваются стажировкой (**не менее 2 смен**). Периодичность проверки знаний требований охраны труда устанавливается работодателем по мере необходимости, но не реже **одного раза в год**.

ГОТОВЬТЕСЬ К НОВОВВЕДЕНИЯМ НА СТАДИИ ПРОЕКТОВ

Порядок обучения по ОТ и проверки знаний требований ОТ (проект)

Проведение инструктажей по охране труда

Инструктажи по охране труда подразделяются на следующие типы:

- вводный инструктаж по охране труда;
- инструктаж по охране труда на рабочем месте;
- целевой инструктаж по охране труда.

Обучение оказанию первой помощи пострадавшим

Обучение оказанию первой помощи пострадавшим для работников, на которых возложены обязанности по проведению инструктажа по охране труда на рабочем месте, стажировки, а также руководителей и специалистов службы охраны труда, либо работников, на которых возложены функции специалиста по охране труда, **проводится в обучающей организации.**

Обучение оказанию первой помощи пострадавшим осуществляется по специальному обучающему курсу с привлечением специалистов, имеющих медицинское образование и соответствующую подготовку, с применением технических средств обучения, наглядных пособий.

Периодичность прохождения обучения оказанию первой помощи пострадавшим определяется с учетом специфики трудовой деятельности работников, но не реже **1 раза в 5 лет.**

В случае реорганизации предприятия без изменения технологического процесса, наименования должностей, должностных обязанностей и условий труда работников, удостоверения о проверке знания требований охраны труда, ранее выданные этим работникам, **действительны до окончания срока их действия.**

В случае перехода работника в другую организацию с сохранением должностных обязанностей и принадлежности к определенной категории обучаемых удостоверение о проверке знаний требований охраны труда, а также удостоверение о проверке знаний мероприятий по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, ранее выданные этому работнику, **действительны до окончания срока их действия.**

Проект ФЗ «О промышленной безопасности»

Законопроектом:

- реализуется «регуляторная гильотина»;
- уточняется область регулирования законодательства в области промышленной безопасности и вводится понятийный аппарат, адаптированный к современным реалиям данной сферы общественных отношений;
- предлагается дифференцировать требования к эксплуатации опасных производственных объектов и передвижных технических устройств;
- предлагается введение нового института - аудита системы управления промышленной безопасностью;
- предусматривает формирование правовых основ внедрения дистанционных методов мониторинга в области промышленной безопасности;
- предусмотрено повышение степени независимости экспертов в области промышленной безопасности от заказчиков экспертиз.

5 глав, 32 статьи, 2 приложения:

- опасные производственные объекты;
- передвижные технические устройства.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ В ОТДЕЛЬНЫХ ВИДАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Постановление Правительства РФ от 14 апреля 2014 г. № 290 «Об утверждении перечня рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти особенностей» (ред. от 24 января 2018 г.).
- Приказ Минтруда России от 28 июня 2018 № 433н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, на которых непосредственно осуществляются разработка, изготовление, переработка, испытание, утилизация, межоперационное хранение взрывчатых веществ, инициирующих составов и продуктов, транспортирование (транспортировка), уничтожение боеприпасов и взрывчатых веществ, пиротехнических составов, порохов, ракетных топлив, средств инициирования и изделий на их основе, в организациях, эксплуатирующих радиационно опасные и ядерно опасные производства (объекты), и организациях промышленности боеприпасов и спецхимии».
- Приказ Минтруда России от 30 июня 2017 № 543н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования».
- Приказ Минтруда России от 01 июня 2015 года № 335н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, трудовая функция которых состоит в подготовке к спортивным соревнованиям и в участии в спортивных соревнованиях по определенному виду или видам спорта».
- Приказ Минтруда России от 18 мая 2015 № 301н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах членов экипажей морских судов, судов внутреннего плавания и рыбопромысловых судов».

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ В ОТДЕЛЬНЫХ ВИДАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Приказ Минтруда России от 24 апреля 2015 г. № 250н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах отдельных категорий медицинских работников и перечня медицинской аппаратуры (аппаратов, приборов, оборудования), на нормальное функционирование которой могут оказывать воздействие средства измерений, используемые в ходе проведения специальной оценки условий труда» (ред. от 30.06.2017).
- Приказ Минтруда России от 19 февраля 2015 г. № 102н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах, на которых предусматривается пребывание работников в условиях повышенного давления газовой и воздушной среды».
- Приказ Минтруда России от 18 февраля 2015 г. № 96н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водолазов, а также работников, непосредственно осуществляющих кессонные работы».
- Приказ Минтруда России от 09 декабря 2014 г. № 996н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, занятых на подземных работах».
- Приказ Минтруда России от 14 ноября 2014 № 882н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, перечень профессий и должностей которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2007 г. № 252».
- Приказ Минтруда России от 27.01.2015 № 46н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов, занятых на работах с техногенными источниками ионизирующих излучений» (ред. от 22 сентября 2016 года).

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ В ОТДЕЛЬНЫХ ВИДАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Проект Приказа Минтруда России

«Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах членов летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации»

Отказались от разработки и утверждения особенностей для:

- Рабочих мест работников, занятых на верхолазных работах.
- Рабочих мест работников, непосредственно осуществляющих тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ, работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА

ФЕД. ГОС. ИНФОРМ. СИСТЕМА УЧЕТА РЕЗУЛЬТАТОВ (ФГИС СОУТ)

Прогноз Минтруда России на вторую «пятилетку» (2019-2024):

- Объем рынка составит порядка **25 млн. рабочих мест**, на которых будет занято порядка **32 млн. работников**.
- **Ежегодно** специальная оценка условий труда будет проводиться на **5 млн. рабочих местах 6,5 млн. работников**, что сопоставимо с объемами СОУТ первой пятилетки.
- Функционал ФГИС СОУТ позволит фиксировать улучшение условий труда в реальном времени на 5 млн. рабочих местах с вредными условиями труда.
- Ожидается ежегодное улучшение условий труда – 500 000 рабочих мест.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА

ФЕД. ГОС. ИНФОРМ. СИСТЕМА УЧЕТА РЕЗУЛЬТАТОВ (ФГИС СОУТ)

Функционал ФГИС СОУТ позволяет выявлять возможные нарушения:

- проведение измерений в один день в разных субъектах РФ одним экспертом;
- проведение измерений в один день в разных субъектах РФ одним прибором;
- средство измерения без действующей поверки;
- объемы измерений превышают возможные при соблюдении методик измерений;
- использование средства измерения, не предназначенного для измерения данного фактора.

Нарушения порядка проведения СОУТ (по данным ФГИС СОУТ):

- отсутствие передачи результатов во ФГИС СОУТ;
- использование средства измерения в один день в разных субъектах;
- использование средства измерения после истечения срока поверки;
- использование средства измерения, не предназначенного для измерения соответствующего вредного фактора;
- проведение измерений лицом, проводящим измерения, в один день в разных субъектах;
- передача сведений не в полном объеме и др.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА

РЕЕСТРЫ ОПСОУТ И ИХ ЭКСПЕРТОВ

Реестр организаций

<http://akot.rosmintrud.ru/sout/organizations>

С 15 марта 2016: В реестр организаций вносятся следующие сведения:

- 1) полное наименование организации, место ее нахождения, **наименования и места нахождения филиалов и представительств организации (при наличии)**

По состоянию на **09.09.2019** в реестре **513** организаций, из них **20** организаций **деятельность приостановлена**

Реестр экспертов <http://akot.rosmintrud.ru/sout/experts>

По состоянию на **09.09.2019** в реестре **5185** экспертов **(с октября 2014)**

Организации, оказывающие услуги в области ОТ

<http://akot.rosmintrud.ru/ot/organizations>

По состоянию на **09.09.2019** в реестре **5513** действующих организаций:

Осуществление функций службы охраны труда – **1774** организаций;

Обучение работодателей и работников вопросам охраны труда **3659** орг.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА

РЕЕСТРЫ ОПСОУТ И ИХ ЭКСПЕРТОВ

Приказ Минтруда России от 24.12.2018 № 834н

«Об утверждении **типовых контрактов** на оказание услуг по проведению **специальной оценки условий труда** и **обучению работодателей и работников** вопросам охраны труда, а также их информационных карт»

Типовой контракт на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда

Приложение N 1. Техническое задание на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда

Приложение N 5. Приказ (Форма N 1 (Образец))

Приложение N 7. Перечень рабочих мест подлежащих специальной оценке условий труда (Форма N 3 (Образец))

Приложение N 8. Перечень оборудования, инструментов и приспособлений, применяемых на рабочих местах, а также используемых материалов и сырья (Форма N 4 (Образец))

Типовой контракт на оказание услуг по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда

Приложение N 1. Список Обучающихся

Приложение N 2. Заказ на оказание образовательных услуг

Приложение N 3. Расчет стоимости Услуг по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА

ЧТО ИЗМЕНИТСЯ

Проект ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О СОУТ» внесен в Государственную Думу

- Организация, проводящая СОУТ, **перед проведением процедуры СОУТ** обязана получить во ФГИС СОУТ **для предстоящей СОУТ идентификационный номер** и обязана сообщить указанный идентификационный номер работодателю до начала выполнения работ по проведению СОУТ. Отчет о проведении СОУТ должен содержать идентификационный номер + **усиленная** квалифицированная электронная подпись
- Использование результатов проведения СОУТ **(16 целей использования)** допускается при условии, если сведения о них внесены во ФГИС СОУТ
- В число пользователей ФГИС СОУТ включена **ФНС**
- Организация, проводящая СОУТ, **обязана информировать** Минтруд России о **сокращении области аккредитации** испытательной лаборатории и **об изменениях в составе экспертов** организации, проводящей СОУТ

Усиленная квалифицированная электронная подпись создается с привлечением криптографических средств, подтвержденных компетентными органами, а именно ФСБ РФ. Гарантом подлинности в данном случае выступает специальный сертификат, выданный аккредитованным удостоверяющим центром. Электронный документ, подписанный УКЭП, имеет такую же юридическую силу, как и бумажный, который подписан собственноручно.

НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА КВАЛИФИКАЦИИ

Советы по профессиональным квалификациям (35 СПК)

<https://nok-nark.ru/spk/>

030. СПК в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения

Полное наименование организации, на базе которой создан совет:

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России)

Электронная почта: spk@vcot.info

Телефонный номер: [+7 \(499\) 164-9835](tel:+7(499)164-9835); [+7 \(499\) 164-9774](tel:+7(499)164-9774); [+7 \(499\) 164-6600](tel:+7(499)164-6600)

Ссылка на официальный сайт: spk-sts.ru

Председатель СПК: Герций Юрий Викторович

Ответственный секретарь СПК: Рябова Виктория Евгеньевна

Заместители председателя СПК:

Однохоров Александр Иванович

Починок Наталья Борисовна

Холостова Евдокия Ивановна

НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА КВАЛИФИКАЦИИ

030. СПК в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения

Перечень профессиональных стандартов, закрепленных за СПК

- Специалист по социальной работе
- Социальный работник
- Руководитель организации социального обслуживания
- Руководитель учреждения медико-социальной экспертизы
- Специалист по медико-социальной экспертизе
- Психолог в социальной сфере
- Специалист по работе с семьей
- Специалист по оказанию государственных услуг в области занятости населения
- Специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних
- Специалист по реабилитационной работе в социальной сфере
- Тифлосурдопереводчик
- Специалист в области охраны труда
- Специалист по трудовой миграции
- Консультант в области развития цифровой грамотности населения (цифровой куратор)

НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА КВАЛИФИКАЦИИ

Советы по профессиональным квалификациям (34 СПК)

<https://nok-nark.ru/spk/>

030. СПК в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения

Профессиональный стандарт 40.054 «Специалист в области охраны труда»

Вид профессиональной деятельности: **Деятельность по планированию, организации, контролю и совершенствованию управления охраной труда**

Наименование квалификации:

- Специалист по разработке и внедрению системы управления охраной труда (6 уровень квалификации)

A/01.6 Нормативное обеспечение СУОТ
 A/02.6 Обеспечение подготовки работников в области ОТ
 A/03.6 Сбор, обработка и передача информации по вопросам условий и охраны труда
 A/04.6 Обеспечение снижения уровней профессиональных рисков с учетом условий труда

- Руководитель службы охраны труда (7 уровень квалификации)

C/01.7 Определение целей и задач (политики), процессов управления охраной труда и оценка эффективности СУОТ
 C/02.7 Распределение полномочий, ответственности, обязанностей по вопросам охраны труда и обоснование ресурсного обеспечения

- Специалист по охране труда (6 уровень квалификации)

V/01.6. Обеспечение контроля за соблюдением требований ОТ
 V/02.6. Обеспечение контроля за состоянием условий труда на РМ
 V/03.6. Обеспечение расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА КВАЛИФИКАЦИИ

Советы по профессиональным квалификациям (34 СПК)

<https://nok-nark.ru/spk/>

030. СПК в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения

Профессиональный стандарт 40.054 «Специалист в области охраны труда»

Протокол №4 от 08.11.2018г. СПК СТС о наделении полномочиями ЦОК по проведению независимой оценки квалификации

ООО «Центр оценки квалификации в социальной и трудовой сфере» (ООО «ЦОК СПЕЦИАЛИСТ»), № в реестре 77.070

г. Москва. Директор – Чижма Виктор Андреевич

телефон +7 (499) 130-32-30

E-mail: gd@tsok-specialist.ru;

НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА КВАЛИФИКАЦИИ

Экзаменационные центры ООО «Центр оценки квалификации в социальной и трудовой сфере» (ООО «ЦОК СПЕЦИАЛИСТ»)

Профессиональный стандарт 40.054 «Специалист в области охраны труда»

- ООО «Экспертный центр специальной оценки условий труда, 107564, г. **Москва**, ул. Краснобогатырская, д.2, стр.2, этаж 2, пом.4; +7 (916) 558-45-92, info@esout.ru;
- ООО «Центр охраны труда, промышленной безопасности, социального партнерства и профессионального образования», 190000, г. **Санкт-Петербург**, ул. Галерная, д.22, +7(921) 321-03-96, info@safework.ru;
- ООО «Центр охраны труда АиС», Курганская область, 640027, г. **Курган**, пр-к Машиностроителей, д.14., стр.9, +7 (912) 839-44-98, (3522) 45-66-32, (3522) 45-65-95, cotais@cotais.ru;
- ООО «Томский областной центр охраны труда», Томская обл., 634024, г. **Томск**, пр-т Ленина, д.242, 8 (3822) 901-901, tocot@mail.ru;
- АНО ДПО «Учебно-консультационный центр «Развитие», Московская область, 142100, г. **Подольск**, ул. Федорова, д.19 , 8 (499) 995-22-37, info@ukcr.ru;
- ООО «Центр охраны труда», Оренбургская область, 142100, г. **Оренбург**, ул. Чичерина, д.20, (3532) 73-38-48, 77-52-98, 24-05-08, orenzot@yandex.ru;
- Уральский межрегиональный филиал ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России, Свердловская область, 620142, г. **Екатеринбург**, ул. Щорса, д.15,8(343) 210-15-20, umco@umco.ru;
- ООО «Центр охраны труда «ИНФОКРЫМ», Республика Крым, 295034, г. **Симферополь**, ул. Киевская, д.77/4, офис 210,+7 (978) 766-81-12, konsaltingtrud@yandex.ru;
- ООО «Эргономика-испытательная лаборатория условий труда», Омская область, 644031, г. **Омск**, ул. 10 лет Октября, д.127, (3812) 40-64-37, 40-64-38, ilutomsk@yandex.ru;
- ООО «Уральская Ассоциация центров охраны труда», Челябинская область, 455000, г. **Магнитогорск**, ул. Московская, д.19; 454038, г. **Челябинск**, ул. Черкасская, д. 3, +7 (912) 805-14-10, vasilieva7@mail.ru;

НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА КВАЛИФИКАЦИИ

Экзаменационные центры ООО «Центр оценки квалификации в социальной и трудовой сфере» (ООО «ЦОК СПЕЦИАЛИСТ»)

Профессиональный стандарт 40.054 «Специалист в области охраны труда»

- АНО «Центр дополнительного профессионального образования и сертификации «Региональное агентство развития квалификаций», Республика Татарстан, 420034, **г. Казань**, ул. Декабристов, д.81а, оф.704, (843) 208-52-11, rark.kazan@mail.ru ;
- АНО ДПО «Учебный центр охраны труда Тверской области», Тверская область, 170034, **г. Тверь**, пр-т Чайковского, д.28/2, оф.606, +7 (903) 803-59-39, info@proftrening.com
- ООО «Центр комплексной безопасности», Самарская обл., 443099, **г. Самара**, ул. Фрунзе, д.14;
- ООО «Профессионал», Пензенская обл., 440034, **г. Пенза**, ул. Калинина, д.114, офис 10А;
- АНО «Тюменский Межрегиональный Центр Охраны Труда», 625053. **г. Тюмень**, ул. Энергостроителей, д. 22/4;
- ФБОУ ДПО «Калужский учебный центр по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров агропромышленного комплекса», 248018, **г. Калуга**, ул. Константиновых, д.4
- АУ Костромской области «Центр охраны условий труда», 156013, **г. Кострома**, ул. Галичская, д.47А;
- ООО «ПромВестНадзор», Московская обл., **г. Долгопрудный**. Проспект Пацаева, д.7, корп. 10;
- ООО «Аktion кадры и право», 127015, **г. Москва**, Новодмитровская ул., д. 5А, стр. 8;
- АНО ДПО «Учебно-консультационный центр аварийно-спасательных формирований», Тульская обл., 301650, **г. Новомосковск**, ул. Калинина, д. 27;
- ООО «Центр охраны труда Северо-Западного региона», 169900, **г. Печора**, ул. Спортивная, д.48;
- ООО «Новосибирский областной центр охраны труда», 630091, **г. Новосибирск**, Проспект Красный, д.65;
- ООО «Межрегиональный центр оценки квалификации «ПрофЭнергоСтандарт», 350058, **г. Краснодар**, ул. Ставропольская, д.153;

НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА КВАЛИФИКАЦИИ

Экзаменационные центры ООО «Центр оценки квалификации в социальной и трудовой сфере» (ООО «ЦОК СПЕЦИАЛИСТ»)

Профессиональный стандарт 40.054 «**Специалист в области охраны труда**»

- БУ ХМАО – Югры «Методический центр развития социального обслуживания», 628418, г. **Сургут**, ул. Лермонтова, д. 3/1;
- АНО ДПО «Подольский региональный учебно-методический центр». 142100, г. **Подольск**, ул. Февральская, д. 57, стр. 1, пом. 5;
- ООО «Специализированная Многопрофильная Компания в области Подъемных Сооружений «Инженерно технический центр «Подъемно транспортные механизмы», 680009, г. **Хабаровск**, пер. Промышленный, д.15, офис 20;
- ООО «Безопасность и охрана труда», 428013, г. **Чебоксары**, Бульвар Приволжский, д.4, кор. 1, пом. 12

**«Хочешь рассмешить Бога - расскажи
ему о своих планах»**

Испанская пословица

Х Раздел «Охрана труда» (структура)

Действующая редакция (29 статей)

Гл. 33 Общие положения

Гл. 34 Требования охраны труда

Гл. 35 Организация охраны труда

Гл. 36 Обеспечение прав
работников на охрану труда

Новая редакция (40 статей)

Гл. 33 Общие положения

Гл. 34 Государственное управление
охраной труда

Гл. 35 Права и обязанности
работодателя и работника в области
охраны труда

Гл. 36 Управление охраной труда у
работодателя

Гл. 36.1 Требования охраны труда к
производственным объектам и
средствам производства

Гл. 36.2 Расследование, оформление
и учет случаев повреждения
здоровья работников, связанных с
исполнением трудовых обязанностей

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРОЕКТ)

Статья 22. Основные права и обязанности работодателя

Работодатель имеет право:

- **требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу работодателя и других работников, соблюдения правил внутреннего трудового распорядка, требований охраны труда;**
- **проводить внутренний контроль (самоконтроль) соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.**

Работодатель обязан:

- **уведомлять Госинспекцию труда о принятии мер по обеспечению соблюдения требований трудового законодательства, указанных в выданном в установленном порядке предостережении о недопустимости нарушения таких требований;**

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРОЕКТ)

Статья 74. Изменение условий трудового договора

В случае, когда по причинам, связанным с результатами СОУТ (изменение ранее установленного на рабочем месте класса (подкласса) условий труда), изменением организационных или технологических условий труда (изменения в технике и технологии производства, структурная реорганизация производства, другие причины), определенные сторонами условия трудового договора не могут быть сохранены, допускается их изменение по инициативе работодателя, за исключением изменения трудовой функции работника.

Статья 76. Отстранение от работы

Работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника:

- не применяющего выданные ему в установленном порядке СИЗ, применение которых является обязательным при выполнении работ во вредных и (или) опасных условиях труда и (или) работ в особых температурных условиях.**

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРОЕКТ)

Статья 212.1 Подзаконные нормативные правовые акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда

К подзаконным нормативным правовым актам, содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся:

- **правила по охране труда;**
- **единые типовые нормы бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты;**
- **государственные санитарные правила и гигиенические нормативы, устанавливающие нормативы факторов производственной среды и трудового процесса.**

ДЕЙСТВУЕТ: Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. № 1160 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» (ред. от 30 июля 2014 года).

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРОЕКТ)

Статья 214. Обязанности работодателя в области охраны труда (28 (24))

Работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут вызвать повреждения здоровья работников.

В этих целях работодатель обеспечивает:

- **создание и функционирование системы управления охраной труда, систематическую оценку ее эффективности;**
- **систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку;**
- **реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда, снижению или ликвидации рисков;**
- **применение средств коллективной защиты;**
- **организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, соблюдением работниками требований охраны труда, а также за правильностью применения ими СИЗ и коллективной защиты;**
- **расследование и учет несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний и микротравм;**
- **ведение реестра (перечня) НПА, содержащих требования охраны труда, в соответствии со спецификой своей деятельности, а также доступ работников к актуальным редакциям данных НПА;**
- **соблюдение установленных для отдельных категорий работников ограничений на привлечение их к выполнению работ во вредных и (или) опасных условиях труда;**

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРОЕКТ)

Статья 214. Обязанности работодателя в области охраны труда

- приостановление при возникновении угрозы жизни и здоровью работников деятельности структурных подразделений, а также эксплуатации оборудования, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг до устранения угрозы жизни и здоровью;
- создание необходимых производственных и санитарно-бытовых условий, в том числе при использовании труда работников с ограниченными физическими возможностями.

При осуществлении на территории, находящейся под контролем работодателя, производства работ или оказания услуг работниками сторонних организаций работодатель обязан перед началом производства работ (оказания услуг) информировать производителей работ (услуг) о существующих рисках повреждения здоровья работников, разработать мероприятия, исключающие возможность повреждения здоровья работников сторонних организаций, и принимать участие в их реализации. Порядок и сроки информирования, а также примерный перечень мероприятий, исключающих возможность повреждения здоровья работников сторонних организаций, утверждаются Минтрудом России.

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРОЕКТ)

Ст. 214.1 Запрет на работу в опасных условиях труда (с 1.01.2020)

Работодатель обязан приостановить работы на РМ в случаях, если УТ на таких РМ по результатам СОУТ отнесены к опасному классу УТ.

Приостановка работ осуществляется до устранения оснований, послуживших установлению опасного класса условий труда.

На время приостановки работ работникам, занятым на таких рабочих местах, предоставляются гарантии, установленные частью третьей статьи 215.1 настоящего Кодекса.

Устранение оснований, послуживших установлению опасного класса условий труда, осуществляется на основе плана мероприятий, который разрабатывает работодатель с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при наличии).

Копия утвержденного работодателем плана мероприятий направляется работодателем в Госинспекцию труда.

Возобновление деятельности работодателя допускается только по результатам внеплановой СОУТ, свидетельствующей о снижении степени вредности условий труда.

Исключение составляют работы, связанные с предотвращением или устранением последствий чрезвычайных ситуаций, а также отдельные виды работ, перечень которых утверждается Правительством РФ.

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРОЕКТ)

Статья 214.2. Права работодателя в области охраны труда

Работодатель имеет право:

- использовать в целях контроля за безопасным производством работ приборы, устройства, оборудование, обеспечивающие дистанционную видео-, аудио или иную фиксацию процессов производства работ, обеспечивать хранение полученной информации;
- вести документооборот в области охраны труда в электронном виде;
- предоставлять дистанционный доступ к наблюдению за безопасным производством работ, а также к базам электронных документов работодателя в области охраны труда Госинспекции труда.

В случае, если работодателем используются в целях контроля за безопасным производством работ приборы, устройства, оборудование и (или) комплексы (системы) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио или иную фиксацию процессов производства работ, работодатель обязан проинформировать работника об их использовании.

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРОЕКТ)

Статья 215. Права работника в области охраны труда

Статья 215.1. Гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда

Статья 215.2. Право работника на получение информации об условиях и охране труда

.....Работодатель обязан незамедлительно любым доступным способом проинформировать работника об отнесении условий труда на его рабочем месте по результатам СОУТ к опасному классу условий труда....

Статья 215.3. Обеспечение права работника на санитарно-бытовое обслуживание

Статья 215.4. Право отдельных категорий работников на медицинское обеспечение

Статья 216. Обязанности работника в области охраны труда

- лично участвовать в обеспечении безопасных условий труда на своем рабочем месте в пределах своей трудовой функции;
- правильно использовать оборудование, инструмент, сырье и материалы, применять технологию;
- следить за исправностью используемого оборудования и инструментов;
- немедленно предпринять меры по устранению выявленных неисправностей

ТИПОВЫЕ НОРМЫ БЕСПЛАТНОЙ ВЫДАЧИ СИЗ

ТК РФ (ст. 221)

На работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работникам бесплатно выдаютсяСИЗ**в соответствии с типовыми нормами.**

ПРОЕКТ 10 раздела ТК РФ:

Для защиты от воздействия вредных и (или) опасных факторов производственной среды и (или) загрязнения, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях, работникам бесплатно выдаются СИЗ
Нормы бесплатной выдачи СИЗ, смывающих и (или) обезвреживающих средств **конкретным работникам устанавливаются работодателем** с на основании единых типовых норм, с учетом результатов специальной оценки условий труда, мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при наличии).

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРОЕКТ)

Статья 356. Основные полномочия федеральной инспекции труда **ДОПОЛНИТЬ:**

учитывает при планировании контрольно-надзорной деятельности поступившие от работодателей сведения о результатах внутреннего контроля (самоконтроля) исполнения обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

Статья 358. Обязанности государственных инспекторов труда

ДОПОЛНИТЬ: Государственный инспектор труда **ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ВПЕРВЫЕ** совершенного нарушения трудового законодательства, за исключением нарушений, связанных с выплатой заработной платы, **ПРИ** отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников, угрозы техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба, **обязан** вынести работодателю предупреждение в порядке, предусмотренном законодательством об административных правонарушениях.

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРОЕКТ)

Статья 360. Порядок организации и проведения проверок работодателей

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- поступление в федеральную инспекцию труда обращений и заявлений граждан, информации о фактах уклонения от оформления трудового договора, ненадлежащего оформления трудового договора или заключения гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем**

В целях выявления и пресечения возможных нарушений ПО отношению к другим работникам данного работодателя государственный инспектор труда ВПРАВЕ в пределах установленных федеральным законом сроков проведения проверки затребовать у работодателя представления документов и информации по предмету проверки.

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРОЕКТ)

Глава 57.1. **ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ (САМОКОНТРОЛЬ)** **СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА, И РЕЗУЛЬТАТОВ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ**

Статья 369.1. Основные понятия

Внутренний контроль (самоконтроль) - добровольная оценка работодателем соответствия своей деятельности обязательным требованиям трудового законодательства посредством организационных мер, процедур, инструментов.

Контрольный лист - перечень вопросов, по которым работодатель сможет самостоятельно осуществлять оценку соответствия требованиям трудового законодательства.

Результаты внутреннего контроля (самоконтроля) **используются Госинспекцией труда** при отнесении работодателей к определенной категории риска, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Реформа контрольной и надзорной деятельности (2017 – 2025)

Паспорт приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" (приложение к протоколу президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21.12.2016 № 12) (ред. от 30.05.2017)

Этапы и контрольные точки:

1. Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности
2. Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности
3. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований
4. Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований
5. Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов
6. Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности
7. Автоматизация контрольно-надзорной деятельности
8. Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» **(ред. от 02.08.2019)**

Статья 8.1. Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)

.....Риск-ориентированный подход представляет собой **метод** организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях **выбор интенсивности** (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований **определяется** отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной **категории риска либо определенному классу (категории) опасности.**

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

Перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода (Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 (ред. от 21.03.2019)).
(38 видов надзора)

- Федеральный государственный пожарный надзор.
- Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.
- Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.
- Федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения.
- Федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности.
- Федеральный государственный энергетический надзор.
- Региональный государственный экологический надзор.
- Федеральный государственный метрологический надзор.

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 (ред. от 21.03.2019)

"О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

- **перечень видов государственного контроля** (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода;
- **Правила отнесения деятельности** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов **к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности** с приложением Перечня категорий риска или классов опасности.

Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска или определенному классу опасности **устанавливаются положениями о видах государственного контроля (надзора)** с учетом настоящих Правил, если соответствующие критерии не установлены федеральным законом.

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

Постановление Правительства РФ от 01.09.2012 № 875 (ред. от 30.04.2018) «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

Отнесение деятельности работодателя к определенной категории риска осуществляется на основании установленных критериев в зависимости от показателей:

- **тяжесть потенциальных негативных последствий** возможного несоблюдения работодателем обязательных требований;
 - потенциальный вред охраняемым законом ценностям в сфере труда из-за возможного несоблюдения обязательных требований (**численность погибших и пострадавших работников**, вид деятельности);
 - **масштаб** распространения потенциальных негативных последствий (от численности работников)
- **коэффициент устойчивости добросовестного поведения работодателя**, связанного с исполнением обязательных требований (травматизм, административные наказания, **задолженность по зарплате**);

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

Постановление Правительства РФ от 01.09.2012 № 875 (ред. от 30.04.2018)
«Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

- а) **высокий риск** - в случае если показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда составляет 1 и более;
- б) **значительный риск** - в случае если показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда составляет от 0,99 до 0,75;
- в) **средний риск** - в случае если показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда составляет от 0,74 до 0,5;
- г) **умеренный риск** - в случае если показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда составляет от 0,49 до 0,25;
- д) **низкий риск** - в случае если показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда составляет менее 0,24.

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

Постановление Правительства РФ от 01.09.2012 № 875 (ред. **от 30.04.2018**)
«Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

Проведение плановых проверок в отношении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории **высокого риска** - **один раз в 2 года**;

для категории **значительного риска** - **один раз в 3 года**;

для категории **среднего риска** - **не чаще чем один раз в 5 лет**;

для категории **умеренного риска** - **не чаще чем один раз в 6 лет**.

В отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, деятельность которых отнесена к **категории низкого риска**, **плановые проверки не проводятся**.

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

Перечень работодателей, деятельность которых отнесена к категории высокого риска и значительного риска на 01.07.2019

https://www.rostrud.ru/rostrud/deyatelnost/?CAT_ID=10283

Москва	603	342
Московская область	255	194
Санкт-Петербург	230	145
Ленинградская область	65	81
Свердловская область	231	193
Белгородская область	57	58
Красноярский край	171	109

Систематизация и актуализация обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю

ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. от 02.08.2019)

Статья 8.2. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований

В целях профилактики нарушений обязательных требований органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля: **обеспечивают размещение на официальных сайтах** в сети "Интернет" для каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля **перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля**, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов; осуществляют информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований

Приказ Роструда от 30.12.2016 № 538 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых Рострудом» (ред. от 04.08.2018)

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (ВСЕГО: 462):

- Федеральные законы: **99**
- Указы Президента РФ: **3**
- Постановления Правительства: **70**
- НПА ФОИВ: **164**
- НПА СССР и РСФСР: **126**

Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
-------------------------------	---	---

№ 294-ФЗ от 26 декабря 2008 г. от 5 декабря 2016 г. «О защите прав» (ред. от 02.08.19)

Статья 15. Ограничения при проведении проверки

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля **не вправе** проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации;

До 1 июля 2022 года положение не применяется в отношении применения **ЕТКС, КС**

списков ... с учетом которых досрочно назначается **страховая пенсия по старости**,

и **правил установления районных коэффициентов** к заработной плате, процентных надбавок к заработной плате **за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях**, в южных районах Восточной Сибири, Дальнего Востока, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе в высокогорных районах, пустынных и безводных местностях, иных гарантий и компенсаций за работу в указанных районах и местностях.

294-ФЗ «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ...ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСКОНТРОЛЯ»

Редакция с 1.01.2017

Статья 9. Организация и проведение плановой проверки

11.1. Положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и проведения отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля может быть предусмотрена **обязанность использования при проведении плановой проверки должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля проверочных листов (списков контрольных вопросов).**

Постановление Правительства РФ от 01.09.2012 № 875 (ред. от 30.04.2018) «Об утверждении Положения о федеральном госнадзоре за соблюдением трудового законодательства ...»

Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный надзор, при проведении плановой проверки **обязаны использовать проверочные листы** (списки контрольных вопросов).

Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки **всех** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) **содержат** вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю **обязательные требования**, соблюдение которых является **наиболее значимым** с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей **ограничивается** перечнем вопросов, включенных в **проверочные листы** (списки контрольных вопросов).

ПРИКАЗ РОСТРУДА ОТ 10.11.2017 № 655 (ред. от 11.04.2018)

Утвердить проверочные листы (списки контрольных вопросов), применяемые при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, согласно приложению

№	Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований	Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования	Ответы на вопросы, содержащиеся в перечне вопросов (заполняется инспектором в ходе проверки)		
			Да	Нет	Не относится

Всего **133** проверочных листа включая проверочные листы по проверке выполнения требований охраны труда при различных видах работ

294-ФЗ «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ...ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСКОНТРОЛЯ»

Положениями о видах федерального государственного контроля (надзора) может быть предусмотрено использование органами государственного контроля для **определения необходимости проведения внеплановых проверок** и иных мероприятий по контролю индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Индикаторы риска нарушения обязательных требований - параметры, соответствие которым или отклонение от которых, **выявленные без взаимодействия с юридическими лицами**, сами по себе не являются доказательством нарушения обязательных требований, но **свидетельствуют о высокой вероятности такого нарушения** и могут являться основанием для проведения внеплановой проверки или иных мероприятий по контролю

Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 20.02.2019

Надо пойти на **более радикальные шаги**. Давайте, действительно, подведем черту и с 1 января 2021 года **прекратим действие всех** существующих в настоящее время нормативных актов в сфере контроля, надзора и ведомственные региональные приказы, письма и инструкции.

За оставшиеся два года при участии делового сообщества нужно обновить нормативную базу, сохранить только те документы, которые отвечают современным требованиям, остальные - **сдать в архив**.

Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию (утв. Президентом РФ 27.02.2019 N Пр-294)

При участии ведущих деловых объединений предпринимателей обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих **отмену с 1 января 2021 г.** всех нормативных правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), и введение в действие новых норм, содержащих актуализированные требования, разработанные с учетом рискориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах.

Доклад - до 30 июня 2019 г., далее - один раз в квартал.

Ответственный: Медведев Д.А.

«Инструмент «регуляторной гильотины» будет использован, чтобы осуществить экономический рывок»

Д.А. Медведев



Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию (утв. Президентом РФ 27.02.2019 N Пр-294)

При участии ведущих деловых объединений предпринимателей обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих **отмену с 1 января 2021 г. всех нормативных правовых актов**, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), и **введение в действие новых норм**, содержащих **актуализированные требования**, разработанные с учетом **рискоориентированного подхода** и **современного уровня** технологического развития в соответствующих сферах.

Доклад - один раз в квартал.

Ответственный: Медведев Д.А.

- По данным правительства сейчас в России существует **46** контрольно-надзорных **ведомств**, они проводят около **220 видов проверок**.
- Общее **число требований**, которые описаны на тысячах страниц нормативных талмудов, - **два миллиона**.
- Ежегодно все предприниматели страны проходят **10 млн проверок**, в среднем по две проверки на одну компанию в год.
- В прошлом году к административной ответственности было **привлечено 984 тыс.** юрлиц, то есть каждое четвертое юридическое лицо. **Сумма штрафов** дошла до **179 млрд рублей**.

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

- План мероприятий («дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины» (утв. Д.А. Медведевым 29.05.2019 № 4714п-ПЗ6)
- Методика исполнения плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» (разработана Аппаратом Правительства Российской Федерации)
- Перечень органов власти и видов контроля, в отношении которых в первоочередном порядке будет осуществляться механизм «регуляторной гильотины» (утв. Председателем Правительства РФ 4 июля 2019 года).
- Стандарт качества нормативно-правового регулирования обязательных требований (утв. протоколом заседания проектного комитета от 24.04.2018 г. № 3)
Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (утв. протоколом заседания проектного комитета от 17.03.2018 г. № 2)
- Приказ Минтруда России от 21.12.2018 № 831 «Об утверждении Порядка организации работы по систематической оценке эффективности обязательных требований по федеральному государственному надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, их пересмотру и разработке плана их оптимизации»

План мероприятий («дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины» (утв. Медведев, 29.05.2019 № 4714п-ПЗ6)

1. ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (проект в Госдуму: **сентябрь 2019**)
2. ФЗ «Об обязательных требованиях» (проект в Госдуму: **октябрь 2019**)
3. Федеральные законы, устанавливающие обязательные требования в отдельных сферах или вносящие изменения в законодательство в целях систематизации обязательных требований и исключения установления изъятий из гражданских прав на подзаконном уровне (проекты в Госдуму: **март 2020**)
4. Постановления Правительства и ведомственные НПА во исполнение п.3 (проекты Постановления Пр-ва: **1 кв.2020**, ведомственные акты: **2 кв.2020**)
5. Постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающие признание: **утратившими силу с 1 января 2021 г. принятых ранее** нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, отмену НПА, а также нормативных документов ФОИВ, признание утратившими силу нормативных актов РСФСР, признание не действующими на территории Российской Федерации нормативных правовых актов СССР, содержащих обязательные требования в соответствующей сфере регулирования Российской Федерации (проекты постановлений Правительства: **сентябрь 2020**)

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

ЧТО ПРОВЕРЯТЬ

ФЗ «Об обязательных требованиях» (проект в Госдуму: **октябрь 2019**) + отдельные законы

КАК ПРОВЕРЯТЬ

ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (проект в Госдуму: **сентябрь 2019**)

КАК НАКАЗЫВАТЬ

Концепция нового Кодекса об административных правонарушениях (Межведомственная рабочая группа по подготовке нового Кодекса образована в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года №631-р.)

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

Перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по нормативно-правовому регулированию в сферах осуществления государственного контроля (надзора), и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, **участвующих в реализации механизма «регуляторной гильотины», видов федерального государственного контроля (надзора), осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, на которые должен быть распространен механизм «регуляторной гильотины»** (утв. Председателем Правительства РФ **4 июля 2019 года**)

- Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию в сферах осуществления государственного контроля (надзора) – **21 орган**
- Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контрольно-надзорные функции, с перечнем видов федерального государственного контроля (надзора) - **33 органа, 191 видов контроля**, в том числе **Роструд** (7 видов); **Роспотребнадзор** (12 видов), **Ростехнадзор** (14 видов); **МЧС** (7 видов); **ФМБА** (2 вида); **Росстандарт** (3 вида); **Ространснадзор** (21 вид); **Росаккредитация** (1 вид)

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

Методика исполнения плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» (разработана Аппаратом Правительства Российской Федерации)

Цель реализации механизма «регуляторной гильотины»: формирование современной, адекватной требованиям времени и технологического развития, эффективной системы регулирования в соответствующей сфере общественных отношений, основанной на выявлении наиболее значимых общественных рисков и их снижении до приемлемого уровня, в том числе путем выбора адекватных способов воздействия на риски и установления таких обязательных требований, которые в наибольшей степени влияют на предотвращение негативных последствий реализации этих рисков.

Принципы создаваемой системы регулирования

- **Принцип наименьшего регуляторного воздействия.**

Система регулирования в соответствующей сфере должна быть направлена только на те объекты, в которых могут возникнуть социально значимые риски, и только в пределах этих рисков. Регулирующий орган не должен вмешиваться в деятельность предпринимателя произвольно.

- **Принцип одного контролирующего органа.**

Например, государственные нормативные требования охраны труда могут содержаться в санитарно-эпидемиологических правилах и нормативах. То есть нормативной правовой базой фактически прямо предусмотрено, что проверки таких актов могут проводиться в рамках двух видов государственного контроля (надзора) двумя разными органами контроля (Рострудом и Роспотребнадзором).

- **Принцип риск-ориентированности.**

Применение обязательного требования должно быть направлено на снижение социально значимых рисков. Необходимо обоснование наличия либо введения обязательного требования (в том числе на основе верифицируемых данных) с точки зрения воздействия на риск.

- **Принцип открытости и консенсуса с подконтрольными субъектами.**

- **Принцип выполнимости.**

Не допускается установление обязательных требований, которые заведомо не будут или не могут соблюдаться. Система регулирования должна включать в себя минимально возможное число простых и понятных по содержанию, используемым методам и формулам расчета, а также форме требований. Обязательные требования не должны вступать в противоречие друг с другом.

- **Принцип борьбы только с внешними рисками.**

Система регулирования должна быть нацелена на искоренение или на снижение рисков причинения ущерба жизни и здоровью людей, а также предотвращение нанесения значительного материального, экологического, социального и иного подобного ущерба. Не допускается контроль за рисками внутрихозяйственной деятельности, коммерческими, управленческими или иными подобными рисками в деятельности предпринимателя, т.е. теми видами деятельности, которые напрямую не оказывают влияния на охраняемые государством ценности. Не допускается контроль за качеством продукции (работ, услуг) сверх того, что необходимо для обеспечения безопасности этой продукции (работ, услуг).

Принципы создаваемой системы регулирования

- **Принцип приоритета законодательного уровня регулирования.**

Принципы и общие положения государственного регулирования (в том числе принципы установления обязательных требований) должны содержаться в законе. Установление обязательных требований на подзаконном уровне допустимо только в случае, когда включение таких требований в законодательный акт невозможно либо нецелесообразно. В зависимости от сферы нормативно-правового регулирования должны быть определены уровни регулирования (виды актов, которыми будет обеспечиваться регулирование и установление обязательных требований), а также, при необходимости, специальные порядки принятия соответствующих актов или установления их типовых форм.

- **Принцип соразмерности.**

Ответственность за нарушение обязательного требования должна быть соразмерна рискам, на искоренение или снижение которых направлено обязательное требование. В целях реализации данного принципа допускается разделение обязательных требований на категории.

НЕОБХОДИМО ОПРЕДЕЛИТЬ:

- о Ключевые охраняемые законом ценности, ключевые риски, воздействие которых может причинить ущерб ценностям, а также определить источники возникновения рисков, нужно ли воздействовать на данный риск с целью его снижения.

- о Применяемые способы государственного регулирования в данной сфере (включая лицензирование и другие разрешительные режимы; мониторинг; добровольную сертификацию, аудит и иное подтверждение качества процессов, услуг или продукции; государственный контроль (надзор), отдавая приоритет негосударственным мерам (страхование, саморегулирование и т.д.).

Схема подготовки структуры нормативного регулирования

Проанализировать текущее регулирование (как сейчас?)

Сформулировать ключевые ценности (что защищать?)

Определить ключевые риски (от чего защищать?)

Определить источники рисков (какие объекты регулировать?)

Определить допустимый уровень риска (можно ли достичь нулевого уровня?)

Определить стратегию реагирования (требует ли риск регулирования?)

Для каждого вида и источника риска определить необходимость и способ реагирования (государственные методы, негосударственные, не реагировать)

Сформулировать укрупненные группы обязательных требований (цель введения требований, от каких рисков защищают, насколько понятны, как контролировать, ответственность за несоблюдение)

Стандарт качества нормативно-правового регулирования обязательных требований

(утв. протоколом заседания проектного комитета от 24.04.2018 г. № 3)

Критерии качества обязательных требований

- **Ясность формулировки обязательного требования**
Формулировка нормы, содержащая обязательное требования, не должна содержать в себе слова «рекомендуется», «по возможности», «вправе» и аналогичные им по смыслу, свидетельствующие об отсутствии обязательности соблюдения нормы.
- **Обоснованность обязательного требования**
Необходимость соблюдения обязательного требования должна быть обоснована недопущением возникновения угрозы охраняемым законом ценностям.
- **Обязательное требования не является избыточным, устаревшим или дублирующим**
- **Законность обязательного требования**
- **Соответствие обязательного требования результатам анализа лучших аналогичных международных практик в соответствующей сфере.**

Принципы создаваемой системы регулирования

Условия необходимости пересмотра обязательных требований

- Имеются данные об отсутствии влияния обязательного требования на уровень безопасности или незначительности такого влияния.
- Обязательное требование не вошло в проверочные листы (список контрольных вопросов).
- Выявление признаков устаревшего обязательного требования.
- Выявление признаков дублирующего обязательного требования
- Выявление признаков избыточного обязательного требования.
издержки по соблюдению таких требований превышают издержки при наступлении вреда в связи с неисполнением указанных требований
- Наступление установленного вышестоящим актом срока пересмотра обязательного требования.
- Обязательное требование предусмотрено нормативным правовым актом, принятым до введения оценки регулирующего воздействия.

Принципы создаваемой системы регулирования

Условия необходимости пересмотра обязательных требований

- Имеются сведения об отсутствии нарушения либо крайне низком количестве случаев нарушения обязательного требования.
- Имеется одно либо несколько мотивированных (обоснованных) предложений бизнес-сообщества о пересмотре обязательного требования.
- У органа власти возникли затруднения при составлении перечней нормативных правовых актов, проверочных листов, разработке индикаторов риска нарушения обязательных требований в связи с неясным содержанием обязательного требования.
- Имеется несколько (два и более) разъяснений, в том числе неофициальных, содержания и применения обязательного требования со стороны федеральных органов исполнительной власти.
- Имеется противоречивая (в двух и более субъектах Российской Федерации) административная/судебная практика применения обязательного требования.

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

Проект ФЗ «Об обязательных требованиях»

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Статья 2. Общие условия установления обязательных требований

Статья 3. Принципы установления обязательных требований.

Статья 4. Содержание и предмет обязательного требования

Глава 2. Порядок установления, доведения до граждан и организаций и актуализации обязательных требований

Глава 3. Заключительные и переходные положения

Статья 11. Актуализация федеральных обязательных требований

С 1 января 2021 года не могут применяться органами государственной власти вне зависимости от того, **отменены ли** содержащие их нормативные положения:

- а) обязательные требования, содержащиеся **в не опубликованных официально нормативных правовых актах**, иных документах, не являющимися нормативными правовыми актами, в случае если для неопределенного круга лиц обязанность соблюдать положения указанных документов предусмотрена законодательством Российской Федерации;
- б) обязательные требования, установленные нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, **вступившими в силу до 1 июля 2020 года**.
- в) обязательные требования, установленные документами, **не являющимися нормативными правовыми актами**, в случае если для неопределенного круга лиц обязанность соблюдать положения указанных документов предусмотрена законодательством Российской Федерации, **вступившими в силу 1 июля 2020 года**.

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

Проект ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»: **6** разделов, **24** главы, **135** статей

РАЗДЕЛ I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

РАЗДЕЛ II. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

РАЗДЕЛ III. УЧАСТНИКИ ОТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

РАЗДЕЛ IV. ПРОФИЛАКТИКА РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ. НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ

РАЗДЕЛ V. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

РАЗДЕЛ VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

Проект ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»: **6** разделов, **24** главы, **135** статей

- Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля с целью оценки соблюдения одних и тех же обязательных требований несколькими контрольно-надзорными органами в отношении одного и того же объекта контроля не допускается.
- Не допускается установление ключевых показателей видов контроля, основанных на количестве проведенных контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, количестве выявленных нарушений и количестве контролируемых лиц, привлеченных к ответственности.
- Все сомнения в нарушении обязательных требований, в том числе причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, толкуются в пользу контролируемого лица.
- Предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля.
- Для организации взаимодействия контрольно-надзорных органов с контролируемым лицом в электронной форме обеспечивается использование личного кабинета контролируемого лица.
- В целях развития и поддержания высокого уровня профессиональной культуры инспектора Правительство Российской Федерации утверждает кодекс этики инспектора.

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

Проект ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»: **6** разделов, **24** главы, **135** статей

Глава 11. Организация профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Контрольно-надзорные органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) выпуск руководств по соблюдению обязательных требований;
- 4) меры стимулирования добросовестности;
- 5) объявление предостережения;
- 6) выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований;
- 7) осуществление консультирования;
- 8) профилактическое сопровождение;
- 9) самообследование;
- 10) профилактический визит;
- 11) иные мероприятия, направленные на профилактику.

Виды контрольно-надзорных мероприятий:

- 1) выездное обследование;
- 2) контрольная закупка;
- 3) мониторинговая закупка;
- 4) выборочный контроль;
- 5) инспекционный визит;
- 6) рейд;
- 7) проверка.

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

К О Н Ц Е П Ц И Я

нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

За **17** лет принят **621** федеральный закон, которым в КоАП внесено уже свыше **4 800** изменений, отсутствует системность.

Результатом пересмотра, проводимого синхронно с реформой КНД, должно стать **введение в действие нового КоАП** и вступление в силу иных законодательных актов РФ с **1 января 2021 года**.

Нормы КоАП должны претерпеть такие изменения, которые будут соответствовать целям указанной реформы, что, несомненно, подразумевает как **сокращение составов административных правонарушений**, так и **изменение подходов к назначению наказаний**.

НЕОБХОДИМО ПЕРЕСМОТРЕТЬ:

- Порядок и процедуры внесения изменений в законодательные акты
- Разграничение полномочий РФ и ее субъектов
- Случаи регулирования подзаконными нормативными правовыми актами вопросов, связанных с административными правонарушениями
- Действие законодательства об административных правонарушениях во времени и в пространстве (например, зафиксировать общеизвестное правило «закон, отягчающий ответственность, обратной силы не имеет»)
- Понятие и принципы административной ответственности (отделить от других видов ответственности)
- Административное правонарушение (понятие, категории, виды, субъекты, вина)
- Административное наказание и его назначение

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

К О Н Ц Е П Ц И Я нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

НЕОБХОДИМО ПЕРЕСМОТРЕТЬ:

- Общие концептуальные предложения по совершенствованию структуры Особенной части нового кодекса (**исключить из отраслевых федеральных законодательных актов нормы об административной ответственности с перенесением соответствующих составов административных правонарушений в Особенную часть КоАП**);
- санкции действующих норм Особенной части КоАП с целью определения **обоснованности и правомерности существенного ужесточения** за прошедшие годы практически всех мер административной ответственности (административных наказаний);
- **исключить** из санкций норм Особенной части КоАП **несопоставимые между собой** виды, размеры и сроки альтернативных наказаний;
- **ограничить** до минимума либо полностью **исключить** практику установления в санкциях норм Особенной части КоАП **безальтернативных административных наказаний**;
- устанавливать административную **ответственность, соразмерную** характеру и степени общественной вредности противоправного деяния, с учетом **риск-ориентированного подхода**;
- расширение, уточнение и конкретизация **прав участников производства** по делам об административных правонарушениях на всех его стадиях;
- **исполнение** административных наказаний (по состоянию на **1 апреля 2019 г.** неисполненными остаются более **18 млн.** исполнительных производств);
- **упрощение** процедур взыскания административных штрафов на **небольшие суммы**;

Приказ Минтруда России от 21.12.2018 № 831

«Об утверждении Порядка организации работы по систематической оценке эффективности обязательных требований по федеральному государственному надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, их пересмотру и разработке плана их оптимизации»

Координирует работу по систематической оценке эффективности обязательных требований **рабочая группа по пересмотру обязательных требований по контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, созданная приказом Министерства от 17 сентября 2018 г. N 584**

В случае поступления 5 и более обращений представителей НИИ, экспертного и предпринимательского сообщества о нецелесообразности применения как отдельных обязательных требований, так и нормативных правовых актов в целом, может быть проведена внеочередная оценка эффективности обязательного требования в течение месяца с момента поступления последнего обращения.

Научно-практический форум здоровья и безопасности «#Рисканет 2019» 24 – 25 октября 2019 года

25 мероприятий, более **40** спикеров

Законодательство

Экология

Здоровье работника

Vision Zero

Лучшие практики

Новые технологии



**Ассоциация содействия здоровью
и безопасности труда
«ЭТАЛОН»**

**Савинов
Владимир Вениаминович**

Вице-президент Ассоциации «ЭТАЛОН»

www.aetalon.ru

savinov@aetalon.ru

8 (905) 558-28-66